

oplysninger, der er nødvendige, for de statslige told- og skattemyndigheders kontrol. Det drejer sig om oplysninger om befodringsmiddel, besætning, passagerer og ladning m.v.

Denne dokumentationspligt foreslås udvidet til også at omfatte passagerernes registrerede bagage.

Den foreslåede udvidelse skal ses i lys af den nye sikkerhedssituation, som er opstået efter begivenhederne den 11. september 2001.

Efter den gældende bestemmelse kan de statslige told- og skattemyndigheder forlange påvisning, åbning eller afdækning af adgange til last, rum og gemmer. Denne bestemmelse giver således hjemmel til indgreb, der er omfattet af grundlovens § 72. Det fremgår ikke af ordlyden i § 17, om der skal indhentes retskendelse, før der foretages indgreb, som er omfattet af grundlovens § 72, men bestemmelsen har været fortolket således, at grundlovens krav om, at der kræves retskendelse er fraveget og bestemmelsen har i praksis været anvendt således.

I overensstemmelse med de senere års lovgivningspraksis foreslås det imidlertid, at det fremgår direkte af bestemmelsens ordlyd, at de statslige told- og skattemyndigheder kan forlange påvisning, åbning eller afdækning af adgange til last, rum og gemmer uden indhentelse af retskendelse.

Der er nødvendigt, at de statslige told- og skattemyndigheder i forbindelse med deres kontrol af et skib eller fly har adgang til last, rum og gemmer. Alt-overvejende er situationen dog den, at fartøjets kaptajn uden videre accepterer at give de statslige told- og skattemyndigheder adgang til last, rum og gemmer. Disse situationer rejser ingen problemer.

Erfaringen viser dog, at der kan være undtagelses-tilfælde, hvor fartøjets kaptajn ikke ønsker at give de statslige told- og skattemyndigheder adgang til fartøjets last, herunder især til rum og gemmer. For at sikre gennemførelsen af en generel og effektiv stikprøvekontrol også i disse tilfælde er det derfor nødvendigt at sikre en sådan adgang for de statslige told- og skattemyndigheder uafhængigt af et eventuelt samtykke til kontrol. Hvis fartøjets kaptajn kunne modsætte sig de statslige told- og skattemyndigheders adgang, ville formålet med den generelle stikprøvevisse kontrol således gå tabt.

Såfremt de statslige told- og skattemyndigheder ikke har mulighed for at forlange påvisning af last samt af rum og gemmer, kan der opstå en risiko for at fartøjets kaptajn eller andre overfører varer fra skibets last til rum og gemmer, således at formålet med statslige told- og skattemyndigheders kontrolbeføjelse går tabt.

Det ligger i øvrigt i de statslige told- og skattemyndigheders stikprøvekontrol, at kontrollen er tilfældig. Der vil således ikke være noget for domstolene at prøve.

Opstår der før eller efter påvisningen en rimelig begrundet mistanke om, at der er begået et strafbart forhold, vil politiet blive tilkaldt og kontrol vil da blive foretaget efter retsplejelovens regler.

Det fremgår af den gældende § 17, stk. 2, at skatteministeren med samtykke fra trafikministeren kan bestemme, at havnemyndigheder og luftfartsmyndigheder skal underrette de statslige told- og skattemyndigheder om de oplysninger, som myndighederne er i besiddelse af i forbindelse med skibes og flys ankomst og afgang. Denne hjemmel er udnyttet i toldbehandlingsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 516 af 7. juni 2001 om toldbehandling, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 565 af 17. juni 2003). I bestemmelsen foreslås ordet "luftfartsmyndigheder" erstattet med "lufthavnsmyndigheder", da det i praksis er disse myndigheder, der ligger inde med de omtalte oplysninger.

Med det foreslåede § 17, stk. 3, er det hensigten at fastslå, at også virksomheder, der driver lufthavne og havne har pligt til at stille samtlige de oplysninger om skibes og flys ankomst og afgang, samt de oplysninger om besætnings og passagerers identitet, som de er i besiddelse af, til rådighed for de statslige told- og skattemyndigheder. Endvidere er det foreslået, at disse virksomheder har pligt til at stille oplysninger om befodringsmiddel, besætning, passagerer og disses registrerede bagage samt ladning m.v. til rådighed. Oplysningerne, der skal stilles til rådighed efter de statslige told- og skattemyndigheders anvisning, kan have sikkerhedsmæssig betydning.

Med det foreslåede § 17, stk. 4, bemyndiges skatteministeren til at fastsætte nærmere regler om hvilke oplysninger, der er nødvendige i henhold til stk. 1.

Til nr. 13

I den foreslåede affattelse af stk. 1 præciseres det, at losning og lastning af varer samt landsætning og ombordtagning af passagerer kun må finde sted i lufthavne godkendt af de statslige told- og skattemyndigheder (toldlufthavne), hvis flyet medbringer uberigtige varer. Ved særlige omstændigheder kan de statslige told- og skattemyndigheder tillade, at losning og lastning (men ikke landsætning eller ombordtagning af passagerer) foregår andre steder end i toldlufthavne.

Med det foreslåede stk. 2, introduceres begrebet "toldhavne". Begrebet dækker over havne, der er godkendt af de statslige told- og skattemyndigheder. Ski-