

og de dagældende udenlandske satser, idet der dog var taget hensyn til vedtagelsen af tyske afgiftsforhøjelser fra 1. januar 2003.

Det skal bemærkes, at stigningen i grænsehandlen, der følger af afskaffelsen af 24-timers reglen bliver neutraliseret ved de afgiftsned sættelser for spiritus, cigaretter og mineralvand, der træder i kraft 1. oktober 2003.

3.2. I de store hele er der netto ikke sket ændringer i beregningsforudsætningerne siden provenubemærkningerne til L 79 blev udarbejdet i begyndelsen af november 2002. Der er dog kommet nye oplysninger frem, der brutto påvirker overslaget:

- Fald i tysk avance på cigaretter
- Udvidelsen af EU
- Tyske overvejelser om afgiftsforhøjelser for cigaretter.

Den tyske afgiftsstigning på cigaretter 1. januar 2003 er ikke slået fuldt igennem i priserne, men er delvist blevet betalt af lavere tyske avancer. Ved fuld overvæltning af afgiftsstigningen ville priserne på 20 cigaretter i Tyskland være steget med ca. 1,75 kr. fra ca. 23,50 kr. til ca. 25,25 kr. pr. pakke med 20 stk. Efter 1. januar 2003 steg prisen dog alene med ca. 1,25 kr. pr. 20 stk. til ca. 24,75 kr.

Prisstigningen var i form af, at prisen pr. pakke blev fastholdt på 3 euro, men at der mod før 19 stk. efter 1. januar 2003 alene er 18 stk. i pakken.

Den mindre stigning i prisen på cigaretter i Tyskland i forhold til det forventede betyder isoleret set, at provenutabet ved afvikling af 24-timers reglen for cigaretter er ca. 50 mio. kr. større end oprindeligt anslået. Omkring halvdelen af dette tab elimineres dog af, at afgiften på cigaretter reduceres 1. oktober 2003.

Afskaffelsen af 24-timers reglen vil især øge mulighederne for at grænsehandle i EU-lande. I forhold til i november 2002 er der nu større sandsynlighed for, at EU udvides med op til 10 nye medlemslande fra maj 2004, der typisk vil have lave afgifter. Udvidelsen af EU vil give anledning til større vækst i grænsehandlen uden 24-timers reglen end med 24-timers reglen og dermed til et større provenutab ved afskaffelsen af 24-timers reglen end ellers. Provenutabet ved afskaffelsen af 24-timers reglen vil med 10 yderligere EU-lande blive 25-50 mio. kr. større ved de før 1. oktober 2003 gældende satser og ca. 25 mio. kr. større ved de nye satser fra 1. oktober 2003.

Afgørende for, at provenutabet ikke bliver større er, at Danmark fortsat kan begrænse indførelserne af cigaretter fra de nye medlemsstater, der i en overgangsperiode har fået lov til ikke at overholde EU's minimumsafgifter.

Der er dog også siden november 2002 kommet nye oplysninger frem, der reducerer overslaget for provenutabet ved afskaffelse af 24-timers reglen.

Efter at den tyske afgift har været sat op i såvel 2001, 2002 og 2003 efter i længere tid at have været uændret, var det i efteråret 2002 forventningen, at der ville gå et godt stykke tid, før den tyske afgift igen ville blive reguleret for cigaretter. I foråret 2003 har der dog været overvejelser om yderligere meget kraftige stigninger i Tyskland, men der er ikke truffet endelig beslutning om stigningens størrelse. Stigninger i prisen på ½ eller 1 euro pr. pakke har været nævnt.

Måtte den tyske afgift blive sat op i 2004 svarende til en prisstigning på ca. 0,1 euro pr. pakke vil det neutralisere, at de tyske cigaretavancer faldt fra 2002 til 2003 og at den næsten frie grænsehandel vil omfatte et større antal EU-lande end der blev lagt til grund ved beregningerne i efteråret 2002.

Der er på denne baggrund ikke anledning til at revidere det samlede overslag fra november 2002 om virkningen af at fjerne 24-timers reglen.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til L 79 af 7. november 2002.

4. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Danmark har grænsehandelsproblemer i kraft af sit høje afgiftsniveau og der vil også efter den danske afgiftsned sættelse til oktober være incitament til at handle i f. eks. Tyskland. Det er Skatteministeriets vurdering, at der også efter 1. januar 2004 vil være en legitim forventning fra den danske detailhandel om, at der bliver gjort brug af de muligheder, der eksisterer i EU-lovgivningen for dels at begrænse privates indførsel til eget brug og dels at sikre, at der ikke sker ulovlig erhvervsmæssig indførsel af punktafgiftspligtige varer. I den forbindelse kan der henvises til regeringens initiativ til bekæmpelse af ulovlig handel i kiosker m.v.

Bortfald af særordningen medfører kontrolmæssigt, at kontrollen ikke længere i samme omfang som tidligere kan udføres ved grænsen eller i de grænsenære områder. Det betyder, at kontrollen efter 1. januar 2004 i givet fald skal ske inde i landet.

Det er på denne baggrund Skatteministeriets samlede vurdering, at der i lyset af regeringens politik på området – herunder hensynet til sikring af afgiftsprovenuet – ikke er muligt at reducere de i forvejen meget begrænsede ressourcer, der anvendes på kontrol af indførsel til eget brug, herunder den danske særordning.