

Overførslen fra Skatteministeriet til Fødevarerministeriet har været et element i pesticidafgiftsordningen siden ordningens start i 1996, og den er i sin helhed nøjere beskrevet i bemærkningerne til lovforslag LF 186 af 7. marts 1995 om afgift af bekæmpelsesmidler inkl. bemærkningerne til de samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af loven om beskatning til kommunerne af faste ejendomme (LF 187) og ændring af bemyndigelsesloven (LF 188).

Forslaget indebærer, at overførslen fra Skatteministeriet til Fødevarerministeriet til fordeling mellem

promilleafgiftsfondene mv. fra 2004 fastsættes til 83 pct. af pesticidafgiftsprovenuet i stedet for 4,3 promille af jordbrugets grundværdier.

Konsekvenserne af forslaget fremgår af tabel 1. Beløbene i tabel 1 er baseret på et beregningseksempel, hvor jordbrugets grundværdier indgår i beregningen med en årlig stigning på 5 pct., og provenuet fra pesticidafgifterne er fastholdt på det eksisterende niveau på 370 mio. kr.

Tabel 1. Forslagets skønnede virkning på omfanget af promillemidler til promilleafgiftsfondene mv.

Mio. kr.	2003	2004	2005	2006	2007	2008
4,3 promille af grundværdier, jf. gældende regler	290,7	305,2	320,5	336,5	353,3	371,0
83,0 pct. af pesticidafgiftsprovenuet, jf. lovforslaget	307,0	307,0	307,0	307,0	307,0	307,0

Forslaget er et element i en samlet omlægning af fordelingen af pesticidafgiftsprovenuet. Hovedformålet er at sikre en varig balance mellem udgifter og indtægter under pesticidafgiftsordningen, herunder at sikre midler til en fortsat indsats for begrænsning af pesticidanvendelsen.

Efter de nugældende regler har pesticidafgiftsprovenuet været fordelt med

- 1) 50,0 mio. kr. til aktiviteter afgiftsfinansieret før 1996,
- 2) 4,3 promille af jordbrugets grundværdier til fordeling mellem jordbrugets promilleafgiftsfonde mv., og
- 3) et restprovenu til særlige foranstaltninger i forbindelse med begrænsning af pesticidanvendelsen.

Restprovenuet, jf. pkt. 3, er blevet mindre og mindre i takt med, at beløbet under pkt. 2 har været stigende på grund af stigende grundværdier. Restprovenuet har i 2003 nået et niveau, hvor det ikke er tilstrækkeligt til at finansiere de særlige foranstaltninger, som har været aftalt iværksat under pesticidafgiftsordningen. Den forventede fortsatte udvikling i afgiftsprovenuet og jordbrugets grundværdier tyder på, at restbeløbet kan blive negativt.

For at forebygge den situation søges pesticidafgiftsprovenuet fremover fordelt med

- 1) 13,5 pct. af afgiftsprovenuet til aktiviteter afgiftsfinansieret før 1996
- 2) 83 pct. af afgiftsprovenuet til fordeling mellem jordbrugets promilleafgiftsfonde mv., og

- 3) 3,5 pct. af afgiftsprovenuet til særlige foranstaltninger i forbindelse med begrænsning af pesticidanvendelsen.

Konsekvenserne af ændringen vil være, at der ved et afgiftsniveau på 370 mio. kr. fortsat vil være et beløb på 50 mio. kr. til aktiviteter afgiftsfinansieret før 1996. For så vidt angår fordelingen til promilleafgiftsfondene mv., som er en del af nærværende lovforslag, er konsekvenserne beskrevet i ovenstående tabel 1. Endelig vil der ved et afgiftsprovenu på 370 mio. kr. være et årligt beløb på 13 mio. kr. til særlige foranstaltninger. Det indgår i den nye fordeling af afgiftsprovenuet, at dette beløb reserveres til medfinansiering af aktiviteter under en ny pesticidplan 2004 – 2009, som, jf. udkast til pesticidplan af 27. juni 2003, forventes at få et samlet omfang på godt 140 mio. kr. over hele perioden.

Omlægningen af pesticidafgiftsordningen, så afgiftsprovenuet fordeles til udgiftsaktiviteter efter en procentfordeling, indebærer, at der altid vil være balance mellem udgifter og indtægter. I praksis kan afgiftsprovenuet imidlertid først opgøres efter finansårets udløb. Omlægningen indebærer derfor ændringer i forhold til den måde, som pesticidafgiftsordningen hidtil har været optaget på de årlige bevillingslove på. Ændringerne er nærmere beskrevet under pkt. 4. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for staten.

Forslaget indeholder ligeledes en udvidelse af anvendelsesområderne for fondsmidlerne, således at fondsbestyrelserne kan foreslå, at midlerne også kan anvendes til medfinansiering af initiativer under EU-programmer. Desuden gøres dyrevelfærd til et selvstændigt anvendelsesområde. Forslaget indeholder