

værdier. Beløbet finansieres af provenuet fra pesticidafgiften. Stigende grundværdier og et stagnerende pesticidafgiftsprovenu kan imidlertid medføre, at afgiftsprovenuet fremover ikke vil være stort nok til dække bl.a. overførslen til promilleafgiftsfondene mv. Derfor foreslås, at promillemidlerne, dvs. det beløb, der overføres fra Skatteministeriet til Fødevarerministeriet, i stedet for fastsættes til 83 pct. af pesticidafgiftsprovenuet.

Forslaget er hermed også en del af en samlet omlægning af pesticidafgiftsprovenuet med det formål at sikre balance mellem udgifter og indtægter under pesticidafgiftsordningen, jf. beskrivelsen under pkt. 3 og 4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Endvidere indeholder lovforslaget en udvidelse af anvendelsesområdet for fondenes midler. Fondsbestyrelserne vil herefter også kunne foreslå, at fondsmidlerne anvendes til medfinansiering af initiativer under EU-programmer. Dette muliggør en større fleksibilitet i forbindelse med tilrettelæggelsen af f.eks. landdistriktsprogrammerne og finansieringen heraf. Lovforslaget indeholder også en bemyndigelse til ministeren til at pålægge promilleafgiftsfondene at afholde udgifter til en kompensationsordning i forbindelse med spredning af genetisk modificeret materiale ved dyrkning af genetisk modificerede afgrøder.

Endelig indeholder forslaget en hjemmel til at sikre en mere effektiv kontrol gennem samkøring af oplysninger fra offentlige myndigheder. Tilsvarende hjemmel findes allerede i landbrugsloven og i fiskeriloven. Desuden indeholder forslaget en præcisering af, at ministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om fondenes administration også omfatter fondenes ydelse af kompensation i forbindelse med dyre-, plante- eller fiskesygdomme.

3. Lovforslagets indhold samt gældende ret

Under Fødevarerministeriets område er der 14 produktionsafgiftsfonde, 2 promilleafgiftsfonde samt Fonden for økologisk landbrug. Fondene, som har hjemmel i henholdsvis bemyndigelsesloven og fiskeriloven, ledes af selvstændige bestyrelser, som udpeges af ministeren efter indstilling fra en række erhvervsorganisationer, Forbrugerrådet og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Fondenes aktiviteter dækkes via løbende indtægter, der i produktionsafgiftsfondene primært består af produktionsafgifter, og i promilleafgiftsfondene og Fonden for økologisk landbrug primært består af midler fra pesticidafgiftsprovenuet. Produktionsafgifterne er i bevillingsretlig henseende at betragte som parafiska-

le midler, mens det tilbageførte pesticidafgiftsprovenu er fiskale midler.

Fondene yder tilskud til erhvervs- og fødevarerelaterede aktiviteter inden for fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektorerne. I 2002 er der finansieret aktiviteter for ca. 680 mio. kr. Fondenes midler anvendes inden for formålene afsætningsfremme, forskning og forskning, produktudvikling, rådgivning, uddannelse, sygdomsforebyggelse, sygdomsbekæmpelse og kontrol. Aktiviteterne fremgår af budgetter og regnskaber, der godkendes af fødevarerministeren efter høring af henholdsvis § 2-udvalget og § 5-udvalget. Ministeren aflægger en årlig rapport til Folketinget om midlernes anvendelse.

Forslaget indebærer en ændring af reglerne for sammensætningen af bestyrelserne for promille- og produktionsafgiftsfondene samt for Fonden for økologisk landbrug.

I den eksisterende lovgivning sammensættes bestyrelserne for de enkelte fonde i henhold til bemyndigelseslovens § 8, henholdsvis fiskerilovens § 104. Disse bestemmelser sikrer visse organisationer en repræsentation i de enkelte bestyrelser, men indebærer ikke nogen forholdsmæssig afvejning af de enkelte interessers repræsentation. I takt med koncentrationen inden for store dele af forarbejdningsområdet er enkelte brancheorganisationer blevet domineret af repræsentanter for enkeltvirksomheder. Denne dominans afspejler sig også i visse fondsbestyrelser.

De foreslåede ændringer skal dels sikre, at de enkelte fonde ikke vil kunne domineres af interesser tilknyttet en enkelt virksomhed, dels sikre en mere markant repræsentation af offentlige interesser i fondenes virke. I den forbindelse ophæves derfor også høringen af § 2-udvalget og § 5-udvalget i forbindelse med promille- og produktionsafgiftsfondenes budgetter og regnskaber.

Herudover omfatter lovforslaget en ændring i fastsættelsen af promillemidlerne, dvs. det beløb, som overføres fra Skatteministeriet til Fødevarerministeriet til fordeling mellem promilleafgiftsfondene mv.

Fødevarerministeriet har siden 1996 fra Skatteministeriet modtaget en andel af de midler, som indbetales til statskassen i henhold til lov om bekæmpelsesmidler. Beløbet opgøres som 4,3 promille af den afgiftspligtige grundværdi på landbrugs- og gartneriejenomme mv. bortset fra de afgiftspligtige grundværdier for stuehuse med tilhørende have. Beløbet fordeles mellem promilleafgiftsfondene mv., jf. bemyndigelseslovens § 6, stk. 2 og 3. Før 1996 var det en del af den amtskommunale grundskyld, der blev fordelt mellem promilleafgiftsfondene mv.