

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1.	Indledning	708
2.	Gældende ret	708
2.1.	Udlevering til stater uden for Den Europæiske Union	708
2.2.	Udlevering til medlemsstater i Den Europæiske Union	710
3.	Ændringsprotokollen til den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme ..	711
4.	Justitsministeriets overvejelser	713
5.	Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser mv.	715
6.	Hørte myndigheder mv.	715

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er ved en ændring i udleveringsloven at gøre det muligt for Danmark at ratificere en ændringsprotokol til den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme (i det følgende: terrorismekonventionen). Danmark undertegnede protokollen den 15. maj 2003. Ændringsprotokollen indebærer navnlig en udvidelse af konventionens anvendelsesområde.

Danmark ratificerede terrorismekonventionen den 27. juni 1978.

Lovforslaget indebærer en præcisering af ordlyden af § 5, stk. 3, nr. 1, i udleveringsloven, således at det fremgår, at pligten til at nægte udlevering for en politisk forbrydelse ikke gælder ved handlinger omfattet af artikel 1 eller 2 i terrorismekonventionen med de ændringer, som følger af ændringsprotokollen af 15. maj 2003.

Ved lovforslagets vedtagelse vil Folketinget samtidig meddele samtykke efter grundlovens § 19 til ratifikation af ændringsprotokollen. Terrorismekonventionen er optaget som bilag 1 til lovforslaget. Ændringsprotokollen er optaget som bilag 2.

2. Gældende ret

Reglerne om udlevering findes i udleveringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 110 af 18. februar 1998 som ændret ved § 4 i lov nr. 280 af 25. april 2001, § 5 i lov nr. 378 af 6. juni 2002 og ved § 1 i lov nr. 433 af 10. juni 2003.

Det følger af § 1, stk. 1, i udleveringsloven, at den, der i udlandet er sigtet, tiltalt eller dømt for en strafbar handling kan udleveres efter reglerne i udleveringsloven. Udleveringsloven omfatter dog som udgangspunkt ikke udlevering til de øvrige nordiske lande. Herom gælder en særlig fællesnordisk udleveringslovgivning.

Ved lov nr. 433 af 10. juni 2003 vedtog Folketinget en række ændringer i udleveringsloven med henblik på Danmarks opfyldelse af en EU-rammeafgørelse om den europæiske arrestordre mv. Med disse ændringer udvides adgangen til udlevering mellem EU-medlemsstaterne af personer, der er sigtet, tiltalt eller dømt for en lovovertrædelse, og procedurene for udlevering forenkles. Disse lovændringer træder i kraft den 1. januar 2004, og den følgende redegørelse for de gældende regler beskriver derfor retsstillingen efter den 1. januar 2004.

2.1. Udlevering til stater uden for Den Europæiske Union

Betingelserne for udlevering til stater uden for Den Europæiske Union er fastsat i udleveringslovens kapitel 2 (§§ 2-10).

Det fremgår af § 2, stk. 1, at der kan ske udlevering af danske statsborgere til strafforfølgning til lande uden for EU, med hvilke der er indgået en gensidig overenskomst, såfremt den, der ønskes udleveret, har haft bopæl i det pågældende land i de sidste 2 år forud for lovovertrædelsen, og lovovertrædelsen efter dansk ret kan straffes med mindst 1 års fængsel. Hvis bo-