

risikerer forfølgelse eller dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Derimod vil en herboende flygtning eller person med beskyttelsesstatus, der først efter flugten til Danmark gifter sig med en person fra sit hjemland, som udgangspunkt ikke kunne antages at være i en sådan særlig situation, at der foreligger en pligt for landet til at tillade ægtefællesammenføring. I den nævnte situation vil ægteskabet således være indgået på et tidspunkt, hvor ægtefællerne ikke kunne have en berettiget forventning om at få tilladelse til at optage familielivet her i landet. Denne gruppe vil kunne nægtes ægtefællesammenføring efter de samme regler, som gælder for personer med dansk indfødsret.

Herudover vil en henvisning af et ægtepar til at leve som familie i et andet land i helt særlige øvrige tilfælde kunne virke så belastende for den herboende ægtefælle, at det muligvis reelt vil kunne være et indgreb i retten til et familieliv i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, såfremt ægtefællesammenføring ikke tillades.

Efter *Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14* skal rettigheder i henhold til konventionen beskyttes uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold.

Efter *artikel 5 i FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination* må der ikke ske diskrimination på grund af race, hudfarve, national eller etnisk oprindelse.

Efter *artikel 26 i FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder* er alle mennesker lige for loven og berettigede til lovens ligelige beskyttelse uden nogen forskelsbehandling.

Ud fra en menneskeretlig vurdering er det i visse henseender nødvendigt at sidestille personer, der er født og opvokset i et land eller er kommet dertil som mindre børn og har haft deres opvækst i landet, med landets egne statsborgere. Det gælder f.eks. for så vidt angår retten til uddannelse, visse sociale ydelser og retten til familiesammenføring. Derimod kan valget og valgbarhed til nationale parlamenter og værnepligt forbeholdes egne statsborgere.

Den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 7, om tilknytningskrav ved ægtefællesammenføring, hvorefter personer, der har haft dansk indfødsret i 28 år, ikke længere er omfattet af bestemmelsen, jf. herved lovforslagets § 1, nr. 1, og afsnit 2, er efter regeringens opfattelse i overensstemmelse med Dan-

marks internationale forpligtelser, herunder de nævnte forbud mod diskrimination.

Det bemærkes herved, at personer, der ikke har haft dansk indfødsret i 28 år, men er født og opvokset her i landet eller kommet hertil som mindre børn og har haft deres opvækst her i landet, i almindelighed vil blive undtaget fra tilknytningskravet, når de pågældende har opholdt sig lovligt 28 år her i landet. I sådanne tilfælde vil der foreligge ganske særlige grunde, der taler for, at meddelelse af ægtefællesammenføringstilladelse ikke betinges af, at tilknytningskravet er opfyldt. De pågældende vil herved i praksis være sidestillet med personer, der har haft dansk indfødsret i 28 år. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1.

Det er i international ret et almindeligt anerkendt princip, at ægteskaber kun skal kunne indgås med ægtefællernes frie og uforbeholdne samtykke. Dette følger bl.a. af *artikel 16, stk. 2, i Verdenserklæringen om menneskerettigheder, artikel 23, stk. 3, i FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder* og *artikel 10, stk. 1, i FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder*.

Det følger tilsvarende af *artikel 16, stk. 1, i FN's konvention om afskaffelse af alle former for diskrimination mod kvinder*, at de deltagende stater skal tage alle passende forholdsregler til at afskaffe diskrimination imod kvinder i alle ægteskabs- og familieforhold og – på grundlag af ligestilling mellem mænd og kvinder – sikre kvinder samme ret til frit at vælge ægtefælle og til kun at indgå ægteskab med deres frie og uforbeholdne samtykke.

Regeringen finder, at de nævnte konventionsbestemmelser understøtter de foreslåede ændringer i relation til udlændingelovens § 9, stk. 8, om ægteskaber og samlivsforhold, der indgås eller etableres mod eget ønske, jf. herved lovforslagets § 1, nr. 2, og afsnit 3.

De foreslåede ændringer har således til formål at beskytte herboende unge mod at blive tvunget eller presset til at indgå ægteskab mod deres eget ønske. I tilfælde, hvor der er tale om et ægteskab eller samlivsforhold, som er indgået eller etableret efter – og ikke mod – begge parter eget ønske, vil bestemmelsen og de foreslåede ændringer i relation hertil ikke være til hinder for, at der meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring.

Det betyder, at der i tilfælde, hvor der er tale om et ægteskab eller samlivsforhold, som er indgået eller etableret efter begge parter eget ønske, vil blive givet tilladelse til ægtefællesammenføring, såfremt de øvrige betingelser for ægtefællesammenføring er opfyldt. Er der tale om en situation, hvor nægtelse af ægtefæl-