

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1) Lovforslagets baggrund og formål

Regeringen iværksatte kort efter sin tiltræden en omfattende sanering af statslige råd og nævn mv. En lang række råd og nævn mv. er således allerede nedlagt, sammenlagt eller lagt ind under andre institutioner. Regeringen har tilkendegivet, at indsatsen for at sanere statslige råd og nævn mv. skal fortsætte. Som led i regeringens bestræbelser for at gennemgå og forenkle råd- og nævnsstrukturen inden for alle områder, har Søfartsstyrelsen gennemgået klagenævnene på søfartsområdet med henblik på forenklingmulighederne.

Tilbageholdelsesnævnet, Besætningsnævnet og Helbreds-nævnet for Søfarende og Fiskere behandler hver kun et mindre antal sager årligt. Tilsammen behandler nævnene årligt under 25 sager i alt og har det seneste års tid behandlet 15 sager. På den baggrund er det ikke fundet hensigtsmæssigt at opretholde tre separate nævn på søfartsområdet med så få sager. Lovforslaget indeholder derfor forslag om at sammenlægge Tilbageholdelsesnævnet, Besætningsnævnet og Helbreds-nævnet for Søfarende og Fiskere.

Den gældende søfartslovgivning indeholder bestemmelser, hvorefter ministeren, såfremt denne henlægger sine beføjelser til Søfartsstyrelsen eller andre offentlige myndigheder, kan fastsætte bestemmelser om klageadgangen, herunder at klager ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed. Bestemmelserne omfatter efter deres ordlyd ikke de tilfælde, hvor Søfartsstyrelsens kompetence til at træffe afgørelse ikke beror på en bemyndigelse fra ministeren, men er hjemlet direkte i den pågældende lov. Dette er ikke hensigtsmæssigt, idet også de tilfælde, hvor Søfartsstyrelsen træffer afgørelse direkte i medfør af loven, omfatter sager, der forudsætter søfartsfaglig indsigt. Lovforslaget udvider adgangen til at fastsætte regler om klageadgang til også at omfatte disse tilfælde.

Som led i forenklingen af råd- og nævnsstrukturen foreslås det endvidere, at Eksamenkommissionen for Dykkere nedlægges. Herved tilpasses dykkerområdet til den udvikling, der er inden for de øvrige maritime uddannelser, hvor eksamenkommissionerne blev nedlagt med virkning fra 1. maj 2002. Eksamenkommissionens opgaver vil for størstedelens vedkommende fremover blive varetaget af Søfartsstyrelsen.

Lovgivningen på søfartsområdet har løbende været gennemgået med henblik på regelforenkling. Inden for de senere år er der navnlig etableret en ny regelstruktur på søfartsområdet, og samtlige hovedregelværker er fornyet. På baggrund af regeringens regelforenklingsbestræbelser er lovgivningen på søfartsområdet blevet gennemgået med henblik på yderligere regelforenklinger. Som følge heraf foreslås det, at lov om måling af skibe, jf. lovbekendtgørelse nr. 577 af 29. september 1988, ophæves. Loven er ikke nødvendig i dag, da der ikke længere bliver målt skibe efter loven. Den har endvidere kun betydning for et meget begrænset antal ældre skibe, der har fået udstedt målebrev i henhold til loven. Disse målebrev bevarer deres gyldighed.

2) Lovforslagets indhold

Sammenlægning af tre klagenævn og regulering af klageadgangen på søfartsområdet

Lovforslaget indebærer, at der etableres et nyt klagenævn, "Ankenævnet for Søfartsforhold", der skal behandle klager, der hidtil har været behandlet i henholdsvis Tilbageholdelsesnævnet, Besætningsnævnet og Helbreds-nævnet for Søfarende og Fiskere. Lovforslaget medfører således, at Tilbageholdelsesnævnet og Besætningsnævnet nedlægges. Helbreds-nævnet for Søfarende og Fiskere vil endvidere blive nedlagt administrativt, når det nye nævn er etableret. Sammenlægningen af de tre hidtidige klagenævn medfører, at der sker en forenkling af klagenævnsstrukturen på søfartsområdet. Efter lovforslaget er der således kun ét klagenævn, der skal varetage klager over Søfartsstyrelsens eller miljømyndighedernes afgørelser