

omkostningerne ved gennemførelse af givne CO₂-reduktioner bliver lavest mulige, hvorved målsætningen om mest mulig miljø for pengene understøttes. Kvoteregulering muliggør, at aktørerne kan engageres direkte i projektudvikling og generering af CO₂-kreditter i udlandet (de såkaldte JI- og CDM-kreditter).

I den periode loven har virket, er der indgået godt 20 kvotehandler. I nogle af disse handler har udenlandske selskaber været involveret. De danske elproducenter har således opnået en erfaring i kvotehandel. Det har samtidig vist sig, at det tager nogen tid for aktørerne at lære at handle og at skabe de nødvendige kontakter hertil. Arbejdet med regeringens klimastrategi i 2002 har vist, at elsektoren med moderate omkostninger kan levere et betydeligt bidrag til opfyldelse af målsætningen om reduktion på 21 % for klimagasser. Kvoteregulering vurderes som relativt billigt blandt de betragtede virkemidler. Kombineres kvotereguleringen med mulighed for erhvervelse af projektkreditter, bliver de forventede omkostninger reduceret yderligere.

Lovforslaget forlænger den gældende kvotelov frem til 2005, hvor EU-direktivet får virkning i Danmark. Herved sikres en kontinuerlig overgang til et fælles europæisk kvotesystem, og den allerede oparbejdede danske ekspertise inden for kvoteregulering og kvotehandel kan bevares og udbygges.

I lovforslaget foreslås, at den samlede kvote i 2004 fastsættes på et niveau, der svarer til kvoten for år 2003, dvs. 20 mio. tons. Det valgte niveau for kvoten på 20 mio. tons er ikke bindende for den kommende allokeringsplan i medfør af kvotedirektivet.

Det sikres med lovforslaget, at eventuelle opsparede kvoter under den gældende kvotelov kan overføres til 2004. Den begrænsning i opsparringen af kvoter, som den gældende kvotelov foreskriver, er ophørt fra og med 2003, således at alle ubrugte kvoter nu kan overføres. Der forventes derimod ikke at blive mulighed for at kunne overføre kvoter til det EU-kvotehandelssystem, som træder i kraft fra 2005.

I øvrigt viderefører lovforslaget den gældende kvotelovs bestemmelser om kvotefordeling, handel med kvoter, indberetning m.m. uændret. Det foreslås endvidere, at afgifter, som indbetales for overskridelse af udledningstilladelse, udover til energibesparelser tillige kan anvendes til fremme af energieffektive teknologier.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, amtskommuner og kommuner

Lovforslaget indebærer ikke øget administration i forhold til den nuværende situation, men da forslaget forlænger den gældende kvoteordning, vil de hidtidi-

ge administrationsomkostninger skulle fortsætte. Lovforslagets administration i Økonomi- og Erhvervsministeriet forventes som hidtil at andrage 3 årsværk samt visse begrænsede driftsudgifter, som tilsammen anslås til ca. 1,5 mio. kr. årligt. Lovforslaget medfører ikke statslige merudgifter, da beløbet fortsat dækkes af de elproducenter, som omfattes af forslaget. Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for amtskommuner eller kommuner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget retter sig alene mod elproducenterne i Danmark. EU's kvotedirektiv pålægger derimod også restriktioner for andre dele af energisektoren og for visse energitunge industrivirksomheder.

Omfanget af elektricitet forventes begrænset som en følge af lovforslaget, hvilket – afhængigt af det internationale prisniveau for elektricitet – kan medføre en tabt indtjeningsmulighed for elproducenterne ved, at produktionen på ældre kulkraftværker begrænses. I perioder, hvor elprisen på elmarkedet er lav, påvirkes elproducenterne ikke af lovforslaget, da lave priser i sig selv modvirker stor elproduktion. I perioder med høj markedspris, hvor elproducenternes indtjeningssevne er høj, vil lovforslaget kunne reducere elproducenternes overskud, idet der enten vil ske en begrænsning af produktionen og af eksporten eller en overskridelse af udledningstilladelse, hvilket medfører en afgift.

CO₂-kvoteordningen vil give en økonomisk motivation for elproducenterne til enten at reducere elproduktionen eller at tage mindre forurenende teknologi i anvendelse. Dette kan isoleret betragtet reducere de danske elproducenters konkurrenceevne. Men da de andre EU-lande også er forpligtet af Kyoto-protokollen, vil elsektorerne i disse lande også blive påført ekstraomkostninger til reduktion af CO₂-udledningen. I visse lande, som f.eks. England, er kvoteregulering allerede gennemført. I andre lande vil dette først ske ved gennemførelsen af EU's kvotedirektiv.

Elproducenterne vil som hidtil blive pålagt at betale udgifter ved administration af ordningen, hvilket skønnes at udgøre ca. 1,5 mio. kr. om året.

Administrativt forventes elsektoren stort set ikke at blive belastet af lovforslaget, idet de af lovforslaget omfattede indberetningspligtige størrelser, såsom brændselsforbrug, elproduktion m.v., i forvejen registreres og indberettes i vidt omfang.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har i sig selv et miljøpolitisk sigte og bidrager til at tilnærme CO₂-udledningen gradvist til