

Børnekonventionens definition af et barn. På grund af de særegne træk, der er ved barndommen, er det ikke nok at inkorporere de mere generelle menneskerettighedskonventioner og afvente evalueringen af, hvordan de er blevet anvendt i det danske samfund. Der skal lægges vægt på, at børn har særlige behov, der ikke nødvendigvis tages hensyn til i de øvrige konventioner – børn og unges mulighed og ret til at ytre sig frit og deltage i beslutninger, der vedrører dem, er et godt eksempel. En inkorporering vil betyde, at børn selv kan påberåbe sig konventionens bestemmelser overfor domstolene, da den så er en del af dansk ret ligesom Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.«

Af høringssvaret fra Landsforbundet DUI-LEG og VIRKE fremgår bl.a.: »Børnekonventionen er et vigtigt dokument med et centralt budskab: Børn er afhængige af voksne på mindst tre måder: Børn er afhængige af, at en voksen, myndig person træffer afgørelser på deres vegne, fordi børn er umyndige. Børn er afhængige af beskyttelse, hjælp og vejledning fra voksne fordi børn gennemgår en grundlæggende fysisk og psykologisk udvikling, der gør dem sårbare. Børn er afhængige af, at voksne varetager deres opdragelse og læring, fordi de behøver forberedelse på at blive myndige mennesker, i et samfund der kræver et vidst niveau af modenhed og kompetence. Børnekonventionens status i dansk ret har stor betydning for dens brug og udbredelse. DUI-LEG og VIRKE har erfaring for, at Børnekonventions budskab ikke altid afspejler sig i de afgørelser, der bliver truffet på børns vegne. Samtidig svigter det danske samfund ofte børn, ved at de ikke høres, tages alvorligt eller ved at de bliver forsømt eller mishandlet, uden at voksne griber ind på tilstrækkelig vis.«

Af Red Barnets høringssvar fremgår bl.a.: »En inkorporering af konventionen i dansk ret vil derfor være et vigtigt politisk signal i udviklingen af det danske samfund fra at være et samfund, hvor børn alene opfattes som retsobjekter til at være et samfund, hvor børn tillige opfattes som værende retssubjekter. Red Barnet er således af den opfattelse, at det politiske behov for en inkorporering af FN's konvention om barnets rettigheder vejer tungere end de ganske få betænkeligheder, som Inkorporeringsudvalget fremkommer med. Red Barnet medgiver, at enkelte af konventionens bestemmelser er vagt formuleret og har karakter af programerklæringer. Det er dog vor opfattelse, at danske domstole vil være i stand til at tage højde for denne problemstilling i forbindelse med deres fortolkning af konventionen uden at der derved vil ske en for-

rykkelse af magtbalancen domstole og lovgiver imellem.«

### 7. Forslagsstillernes bemærkninger

Forslagsstillerne har noteret sig, at regeringen endnu ikke har taget stilling til anbefalingerne i betænkning 1407/2001, og vil indtil videre afvente denne stillingtagen på det generelle plan. Men da justitsministeren specifikt har tilkendegivet, at ministeren ingen aktuelle planer har om at inkorporere børnekonventionen, og da anbefalingen i betænkningen på dette punkt er, at dette ikke sker indtil videre, finder forslagsstillerne, at der er behov for en politisk behandling af spørgsmålet, om børnekonventionens stilling i dansk ret.

Forslagsstillerne kan tilslutte sig høringssvarenes anbefalinger om, at børnekonventionen inkorporeres i dansk ret.

Der ses ikke at være store uenighed om, at en inkorporering vil have en positiv signalværdi, men kun om, hvilken vægt dette argument har. Danmark bør stå som en foregangsland med hensyn til børns rettigheder, og den internationale signalværdi af en inkorporering må tilægges væsentlig betydning.

Forslagsstillerne finder ikke, at argumentet om ikke at inkorporere for mange menneskerettighedskonventioner på en gang er holdbart, når der skal tages politisk stilling til inkorporeringsspørgsmålet. Om der inkorporeres en konvention mere eller mindre – i dette tilfælde i givet fald 4 i stedet for 3 – bør ikke være afgørende i sig selv. Det afgørende må være en selvstændig analyse og vurdering af den enkelte konvention. Og hvis antallet af konventioner, der inkorporeres, alligevel skal begrænses, må udvælgelse ske ikke alene på baggrund af nogle tekniske udvælgelseskriterier men tillige på baggrund af en politisk prioritering.

Forslagsstillerne finder ikke, at argumentationen om, at børnekonvention er uegnet til inkorporering, er tilstrækkelig holdbar. Konventionen, indrapporteringsystemet og Børnekomiteens arbejde er et rimeligt fundament for fortolkningen af børnekonventionens bestemmelser, og en inkorporering vil i sig selv medføre en øget juridisk fortolkning af bestemmelserne.

Herudover bemærker forslagsstillerne, at en af børnekonventionens store forcer er, at den på forpligtende vis samlet sætter fokus på barnets selvstændige stilling som retssubjekt. Børn er en svag og udsat gruppe, som har krav på særlig opmærksomhed. Børns vilkår og behandlingen af børn er et væsentligt emne i den offentlige debat i Danmark. Som eksempler kan nævnes misbrug af børn, omsorgssvigt, for-