

Efter udvalgets opfattelse bør en inkorporering af menneskerettighedskonventioner i første række omfatte de »generelle konventioner«. Efter udvalgets opfattelse kan der dog være nogle »specialkonventioner«, der regulerer forhold af så stor praktisk eller principiel betydning, at de må anses for »centrale« for beskyttelsen af menneskerettigheder, og at de derfor også bør inkorporeres.

Efter udvalgets opfattelse bør det være et meget centralt kriterium, om bestemmelserne i en konvention er »egnede« til at blive anvendt som retligt grundlag for løsning af konkrete tvister, der verserer for domstolene eller andre retsanvendende myndigheder.

Efter udvalgets opfattelse bør det endvidere tillægges betydning, om der er etableret kontrol- og håndhævelsesorganer, der har mulighed for at fortolke og anvende konventionerne, og om der i bekræftende fald findes praksis fra disse kontrol- og håndhævelsesorganer, der præciserer indholdet og omfanget af konventionernes bestemmelser.

Efter udvalgets opfattelse bør det endvidere tillægges betydning, om der er tale om en konvention, der ofte er blevet påberåbt for og/eller anvendt af danske domstole og andre retsanvendende myndigheder.«

c) Inkorporeringsudvalgets overvejelser og konklusion med hensyn til FN's konvention om barnets rettigheder (børnekonventionen)

På baggrund af de i forrige afsnit nævnte kriterier vurderede Inkorporeringsudvalget om en række konventioner burde inkorporeres i dansk lovgivning, herunder FN's konvention om barnets rettigheder (CRC). Inkorporeringsudvalgets overvejelser og konklusion fremgår af betænkningens side 275-76:

»Uanset at CRC må anses for »central« for beskyttelsen af menneskerettigheder, finder udvalget ikke på nuværende tidspunkt at kunne anbefale, at denne »specialkonvention« inkorporeres i dansk lovgivning. Dette skyldes, at en inkorporering af andre konventioner end Den Europæiske Menneskerettighedskonvention i første omgang alene bør omfatte et begrænset antal konventioner af hensyn til at tilvejebringe et grundlag for at opnå gradvis erfaring med anvendelsen af de inkorporerede konventioner. I den forbindelse finder udvalget, at CCPR, CERD og CAT bør tillægges størst prioritet.

Hertil kommer, at der ikke på nuværende tidspunkt er oprettet en individuel klageadgang, og komitéen ikke hidtil har vedtaget generelle anbefalinger vedrørende konventionens materielle rettigheder. Det betyder, at der ikke på nuværende tidspunkt findes tilstrækkelige fortolkningsbidrag, der kan præcisere bestemmelsernes indhold og omfang.

Udvalget er opmærksom på, at disse forhold vil kunne ændre sig med tiden, således at der på et senere tidspunkt vil være et tilstrækkeligt grundlag for at inkorporere også denne konvention.

Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis der måtte blive etableret en individuel klageadgang, og hvis der i den forbindelse måtte udvikle sig en relevant praksis om fortolkningen af konventionen.

Men selv om dette ikke måtte være tilfældet, kan andre faktorer føre til en ændret vurdering.

Det vil også være relevant at se på, hvorledes danske domstole og andre retsanvendende myndigheder i praksis har fortolket og anvendt de konventioner, som udvalget foreslår inkorporeret.«

6. Høringssvar vedrørende betænkning 1407/2001

Betænkning 1407/2001 har af regeringen været sendt i høring. Høringssvarene anbefaler, for så vidt angår børnekonventionen, i al væsentlighed enstemmigt en inkorporering af konventionen i dansk ret. Forslagsstillerne vil foranledige, at høringssvarene vedrørende børnekonventionen omdeles som et udvalgsbilag på forslaget efter fremsættelsen. I det følgende gengives centrale punkter i nogle af høringssvarene:

Af Børnerådets høringssvar fremgår bl.a.: »Børnerådet vurderer, at en inkorporering af Børnekonventionen, vil have den samme katalysatoreffekt, som vi har set med Den europæiske menneskerettighedskonvention. En inkorporering vil medføre, at al ny lovgivning aktivt bliver vurderet i forhold til Børnekonventionen. Det vil betyde, at Konventionens stilling bliver styrket og kendskabet til den bliver udbredt. Yderligere vil den forventede stigning i antallet af sager ved de danske domstole, ombudsmanden samt de administrative myndigheder kunne virke den anden vej, idet de vil kunne medvirke til at præcisere fortolkningen af Børnekonventionen og dermed bidrage til det internationale arbejde for at sikre børns rettigheder. ... Børnerådet vil anbefale, at den nationale signalværdi bliver tillagt stor betydning for afgørelsen, idet en inkorporering vil fremme opmærksomheden omkring børns rettigheder og styrke implementeringen af Konventionen indenfor alle sektorer og på alle niveauer. En opmærksomhed, som vil føre til, at barnets bedste, der er et af grundprincipperne i Konventionen, fremover vil få afgørende betydning for alle beslutninger, som vedrører såvel det enkelte barn som danske børn i almindelighed.«

Af høringssvaret fra Dansk Ungdoms Fællesråd fremgår bl.a.: »I Danmark er der over en million indbyggere, der er under 18 år. De falder derfor ind under