

## Bemærkninger til forslaget

### *Formålet med beslutningsforslaget*

Danmark har ratificeret FN's børnekonvention og er forpligtet til at overholde konventionen. Rettighederne i konventionen er bl.a. kommet til udtryk i en række lovbestemmelser.

Forslagsstillerne foreslår, at børnekonventionen ved en inkorporering bliver en direkte bestanddel af dansk ret i den form, den er indgået. En inkorporering vil

- have en væsentlig national og international signalværdi,
- styrke børns retsstilling,
- skabe et lovgrundlag for, at de retsanvendende myndigheder kan anvende konventionen, og
- indebære en øget opmærksomhed og større bevidsthed om børnekonventionen.

### *2. Omskrivning henholdsvis inkorporering af konventioner m.v.*

Konventioner og andre traktater, der tilsigter at regulere forholdet mellem en stat og borgere eller mellem borgere indbyrdes, kan opfyldes på forskellige måder. Hvis en fortolkning af traktaten m.v. og de nationale regler fører til, at traktatforpligtelserne kan opfyldes ved gældende ret, behøver staten ikke at foretage sig yderligere.

Hvis den nationale lovgivning derimod ikke er i overensstemmelse med traktaten m.v., må de gældende nationale regler ændres med henblik på at opfylde forpligtelserne i henhold til traktaten m.v. Ændringen kan f.eks. ske ved ophævelse af en bestemmelse, ved ændring af gældende bestemmelser eller eventuelt ved gennemførelse af helt nye bestemmelser. Afgørende er ikke selve processen, men at det endelige resultat sikrer traktatens eller konventionens opfyldelse. Konventioner, der er blevet gennemført i dansk ret ved omskrivning, vil kunne inddrages ved fortolkningen og anvendelsen af de regler, der tilsigter at gennemføre konventionen. I disse tilfælde anvendes den internationale konvention i princippet indirekte. Som et eksempel kan nævnes Børnekonventionens artikel 12 om barnets ret til at udforme egne synspunkter og

udtrykke disse i forhold, der vedrører barnet, som bl.a. er kommet til udtryk i § 29 i lov om forældremyndighed og samvær, hvorefter der skal finde en samtale sted med barnet, før der træffes afgørelse om forældremyndighed eller samvær.

Begrebet inkorporering anvendes om de tilfælde, hvor en bindende national retsforordning bestemmer, at traktaten bliver en bestanddel af national ret i den form, den er indgået. Konventioner, der er gennemført i dansk ret ved inkorporering, vil kunne påberåbes for og anvendes af danske domstole og andre retsanvendende myndigheder som følge af inkorporeringen. I disse tilfælde anvendes konventionen i dens autentiske form, men dette sker i princippet på grundlag af og som følge af inkorporeringen. Som et eksempel kan nævnes inkorporeringen af den europæiske menneskerettighedskonvention.

### *3. Børnekonventionen*

Danmark har ratificeret FN's konvention af 20. november 1989 om barnets rettigheder. For Danmarks vedkommende trådte konventionen i kraft i 1991. Konventionen er medtaget som bilag til beslutningsforslaget.

Børnekonventionen sikrer børn en række fundamentale rettigheder, herunder bl.a. ret til uddannelse, ret til social sikkerhed og til en rimelig levestandard, ret til sundhed, ret til at bevare forbindelsen med sine forældre, beskyttelse mod økonomisk udnyttelse og ret til respekt for barnets mening.

Ved konventionen er der oprettet en komité vedrørende barnets rettigheder, der påser, at medlemsstaterne efterlever deres forpligtelser i henhold til konventionen. Deltagerstaterne er forpligtet til at indsende periodiske rapporter til komiteen om foranstaltninger truffet for at virkeliggøre rettighederne i konventionen og om de fremskridt, der er gjort med hensyn til nydelsen af disse rettigheder. Danmark afgav i 1993 sin første rapport, i 1998 sin anden rapport og i august 2003 sin tredje rapport. Komiteen gennemgår rapporterne med de pågældende medlemsstater. Dette har karakter af en form for eksamination, hvor repræsen-