

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for beslutningsforslaget er, at den hidtil gældende ordning for kvotetildeling ophører med udgangen af 2003, og at regeringen ikke har sikret EU's godkendelse af en ny ordning.

Beslutningsforslaget skal sikre,

- at den samlede CO₂-kvote, der uddeles til elsektoren, afspejler størrelsen af det danske elforbrug, hvor de gratis kvoter skal bidrage til at sikre landet en høj forsyningsikkerhed,
- at kvoterne fordeles på ensartede vilkår, der kan sikre en lige konkurrence elproducenterne imellem,
- at den skitserede kvotefordeling vil fremme en omlægning til miljøvenlig elproduktion og dermed et lavere samlet CO₂-udslip fra elsektoren,
- at samtlige elproducenter får incitament til at minimere den specifikke miljøbelastning pr. produceret kWh el,
- at den miljøvenlige elproduktion styrkes økonomisk, hvor værkerne kan forøge elproduktionen inden for den givne kvote og/eller sælge overskydende CO₂-kvote,
- at der tilvejebringes klare rammer for etablering af ny og miljøvenlig elkapacitet, samt
- at CO₂-reduktioner som følge af elbesparelser i Danmark fuldt ud vil indgå i det danske CO₂-regnskab og den danske klimastrategi.

Beslutningsforslaget tager sigte på at opfylde kravene i EU's direktiver om CO₂-udledning og »om fremme af elektricitet fra vedvarende energikilder« inden for de rammer, som direktiverne opstiller.

Direktiverne forudsætter, at der indsamles erfaringer fra de enkelte lande med hensyn til ordninger til fremme af direktivernes formål i perioden før direktivernes ikrafttræden, som reelt er udgangen af 2005, og at der tages hensyn til disse erfaringer i forbindelse med det videre arbejde med at opfylde direktivernes formål. Positive danske erfaringer vil således inden for EU-samarbejdet have gode muligheder for at blive godkendt og måske danne skole også i de efterfølgende år.

Hensigten med beslutningsforslaget er at sikre opfyldelsen af de mål for reduktion af CO₂-udslip, som Danmark har forpligtet sig til i henhold til Kyotoaftalen og de gældende aftaler i EU.

Efter den hidtil gældende ordning for tildeling af CO₂-kvoter er de producenter, som forurener mest, blevet belønnet. Beslutningsforslagets principper vil føre til belønning af de producenter, som fremstiller el med lavt eller slet intet CO₂-udslip.

Ordningen betyder, at stærkt CO₂-belastende kraftværker enten må nedbringe CO₂-udslippet gennem forbedret teknik, må affinde sig med mindre produktion eller må købe kvoter hos de producenter, som ikke selv udnytter de tildelte kvoter.

At alle elproducenter tildeles kvoter efter disse retningslinjer betyder, at producenter, som belaster miljøet mindre end gennemsnittet (f.eks. effektive gasfyrede kraftværker) eller slet ikke skaber CO₂-udslip (f.eks. vindkraft), får kvoter, der giver mulighed for udvidelse af produktionen eller kan sælges til de mere CO₂-belastende producenter. Ordningen vil gøre det mere rentabelt at investere i produktionsanlæg uden eller med ringe CO₂-udslip, fordi kvoteprisen vil være afhængig af udbud og efterspørgsel, mens ineffektive kulfyrede kraftværker efterhånden må udfases.

Hvis opfyldelse af Kyoto-aftalen gør det nødvendigt, foregår tildelingen i de følgende år på grundlag af forrige års gennemsnitlige CO₂-udledning pr. produceret kWh fratrukket en bestemt procentsats. Indtil Kyoto-målene er opfyldt, ydes de gældende tilskud uændret til vedvarende energi som aftalt, idet nyordningen dog i praksis kan tænkes at åbne mulighed for visse tilpasninger ideelt set, således at tilskudssystemet helt overflødiggøres, fordi muligheden for salg af overskydende kvoter fra vedvarende energiproducenter i sig selv kan vise sig at gøre produktionen konkurrencedygtig.

Ordningen er i overensstemmelse med de retningslinjer, som foreløbig er udstukket af EU-Kommissionen, herunder bl.a. at kvoter skal uddeles gratis, ligesom direktivet om fremme af varig energi tilskynder til favorisering af vedvarende energi. EU opfordrer di-