

til at beholde momsordninger, herunder 0-satser, som var i kraft pr. 1. januar 1991.

I dansk administrativ praksis er der fastsat følgende retningslinier for, hvad der i moms-mæssig forstand forstås ved en avis:

Der lægges ved afgørelserne primært vægt på,

- om publikationen hovedsageligt læses på grund af sit indhold af aktuelle nyheder,
- om publikationen henvender sig til en bred (almen) kreds af læsere, og
- om publikationen behandler et bredt emneområde.

Der lægges desuden vægt på følgende:

- om publikationen er avislignende i teknisk og typografisk henseende,
- om publikationen sælges i løssalg,
- oplagets størrelse, og
- om redaktionen er godkendt til at uddanne journalister.

Kriterierne er udformet med henblik på at omfatte de aviser (almindelige dagblade, lokalaviser og lignende), som købes og læses primært på grund af nyhedsstof og ud fra den bagved liggende opfattelse, at den information, viden og debat, som disse blade fremmer er et led i den demokratiske samfundsopbygning.

Momsfritagelsen for aviser har som anført karakter af en 0-sats, hvilket indebærer, at virksomheden har fradragsret for indgående afgift (købsmoms).

Vurdering af tænkelige ændringer af momsreglen:
Momsfritagelse:

Momsfritagelse vil sige, at der ikke er moms på salg af aviser men heller ingen fradragsret for moms på indkøb. Indførelse af momsfritagelse for aviser vil være i strid med EU-reglerne, idet medlemslandene kun kan momsfritage varer og ydelser, hvor 6. momsdirektiv direkte fastsætter momsfritagelse. Salg af aviser er ikke momsfriget i 6. momsdirektiv og medlemslandene kan derfor ikke indføre en fritagelse.

Nedsat moms:

Det er muligt i henhold til Bilag H i 6. momsdirektiv at fastsætte nedsat moms på aviser. Den nuværende 0-sats kan derfor godt ændres til en nedsat sats. Satsen må ikke være lavere end 5 pct.

Normal momspligt:

Det er muligt at indføre normal moms på aviser - dvs. 25 pct.

Ad 2. Magasiner og ugeblade

De magasiner og ugeblade, der ikke opfylder de under punkt 1 nævnte betingelser for at have 0-sats har i dag normalsats på 25 pct. Disse magasiner og ugeblade indeholder ikke hovedsageligt aktuelt nyhedsstof henvendt til en bred kreds af læsere og det antages, at de erhverves på grund af det specifikke indhold (det være sig f.eks. biler, porno, naturvidenskab eller kongelige historier).

Vurdering af tænkelige ændringer af momsreglen:
Momsfritagelse:

Vil være i strid med 6. momsdirektiv, jf. ovenfor under punkt 1.

Nedsat moms eller 0-sats:

Nedsat moms på minimum 5 pct. kan indføres i henhold til bilag H. Det er desuden nok muligt, at ændre definitionen/afgrænsningen af »aviser« til at omfatte magasiner og ugeblade, dvs. indføre 0-sats for magasiner og ugeblade.

Ad 3. Netaviser m.v.

Netaviser opfylder ganske vist mange af de under punkt 1 nævnte betingelser, men der er imidlertid mindst ét af kriterierne, som en netavis ikke opfylder, nemlig at »avisen« skal fremtræde avislignende i teknisk og typografisk henseende. Dette kriterium betyder nemlig blandt andet, at avisen skal være trykt på papir. Elektronisk nyhedsformidling (netaviser) kan derfor ikke afsættes til 0-moms sats.

Den betingelse, der udelukker netaviser fra en 0-momssats, er imidlertid ikke blot en dansk opfindelse. Bestemmelsen i 6. momsdirektiv, hvorpå den danske 0-sats for aviser er baseret, lyder: »Levering af bøger, herunder udlån på biblioteket (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malerbøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame«.

Som det ses indeholder bestemmelsen (direktivets bilag H, nr. 6) alene mulighed for at fastsætte nedsat moms på trykte varer uanset om det er bøger, aviser eller tidsskrifter. På et møde i EU's Momskomiteé den 19. juni 2002 blev afgrænsningen af bilag H, nr. 6 drøftet, og medlemslandene var enige om, at netaviser ikke kan omfattes af denne bestemmelse.

I modsætning til trykte aviser, skal en netavis/dataavis derfor anses for en momspligtig