

straffen i sager om ulovlig beskæftigelse af udlændinge. Lovændringen trådte i kraft den 3. juni 2000.

Ved lovændringen blev udlændingelovens § 59, stk. 2, affattet således:

»Med bøde, hæfte eller fængsel indtil 1 år straffes den, som beskæftiger en udlænding uden fornøden arbejdstilladelse eller i strid med de for en arbejdstilladelse fastsatte betingelser.«

Ændringen indebar en fordobling af det strafmaksimum på fængsel i 6 måneder, som hidtil havde været gældende.

I forbindelse med lovændringen blev der endvidere som stk. 3 og 4 indføjet følgende nye bestemmelser i § 59:

»Stk. 3. Ved straffens udmåling efter stk. 2 skal det betragtes som en skærpende omstændighed, at overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og at der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre.

Stk. 4. Er der ved en overtrædelse af stk. 2 opnået en økonomisk fordel, kan denne konfiskeres efter reglerne i straffelovens 9. kapitel. Kan der ikke ske konfiskation, skal der ved udmåling af bøde, herunder tillæggsbøde, tages særligt hensyn til størrelsen af en opnået eller tilsigtet økonomisk fordel.«

Det fremgår af bemærkningerne til det lovforslag, der ligger til grund for lovændringen, at der tilsigtes en væsentlig skærpelse af bødeniveauet i sager om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft.

For så vidt angår *udlændingelovens § 59, stk. 2*, er det i lovbemærkninger bl.a. anført, at det med lovændringen er tilsigtet, at skærpelsen af bødeniveauet i det omfang, sagen bør afgøres med bøde og ikke med frihedsstraf, skal være væsentlig (Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, side 7400). Det anføres videre, at foreligger der kun én af de to omstændigheder, der efter bestemmelsen i udlændingelovens § 59, stk. 3, skal være til stede, for at strafudmålingen finder sted efter § 59, stk. 3, har domstolene mulighed for at tillægge denne omstændighed skærpende betydning ved strafudmålingen efter § 59, stk. 2.

I lovforslagets bemærkninger til den nye bestemmelse i § 59, stk. 3, er der bl.a. anført følgende (Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, side 7401):

»Betingelserne i den foreslåede bestemmelse i § 59, stk. 3, er kumulative. Er blot én af betingelserne ikke opfyldt, skal strafudmålingen finde sted efter den foreslåede bestemmelse i § 59, stk.

2, hvor der med en fordobling af strafferammen er tilsigtet en væsentlig skærpelse af strafniveauet. Dette gælder også de sager, hvor der ikke foreligger de i § 59, stk. 3, nævnte skærpende omstændigheder.

Omfattet af den foreslåede bestemmelse i § 59, stk. 2, uden at være omfattet af den foreslåede bestemmelse i § 59, stk. 3, er således overtrædelser, hvor arbejdsgiveren har udvist simpel uagtsomhed, og overtrædelser, hvor der ikke er opnået eller tilsigtet opnået en økonomisk fordel.

Er alle betingelserne i § 59, stk. 3, opfyldt, tilsigtes der i det omfang, sagen bør afgøres med bøde og ikke med frihedsstraf, en ganske betydelig skærpelse af bødeniveauet. Dette betyder, at såfremt der i en sag foreligger de nævnte omstændigheder, bør dette føre til en bøde, der er større end den bøde, der ellers ville blive udmålt efter den foreslåede bestemmelse i § 59, stk. 2.

Som anført under lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.3., tilkommer det domstolene konkret at fastsætte bødeniveauet, der af præventive hensyn som udgangspunkt ikke bør være på mindre end 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned i sager, hvor alle de i § 59, stk. 3, nævnte omstændigheder foreligger.«

Rigsadvokaten har med henblik på at kunne vurdere udviklingen i domspraksis indhentet oplysninger fra landets politikredse – via de regionale statsadvokater – om de sager om ulovlig beskæftigelse af udlændinge, som har været behandlet efter de nye regler i udlændingelovens § 59.

Rigsadvokaten har på den baggrund afgivet en redegørelse til Justitsministeriet, som bygger på 48 fældende afgørelser (domme, udenretlige eller indenretlige vedtagne bøder samt advarsler) behandlet efter de nye regler frem til februar 2002. Rigsadvokaten har oplyst, at der på indberetningstidspunktet herudover var mere end 60 verserende sager.

I sin redegørelse har Rigsadvokaten har anført, at undersøgelsen har vist, at straffen i de sager, hvor begge de skærpende omstændigheder, som er nævnt i den nye bestemmelse i udlændingelovens § 59, stk. 3, har foreligget – i det omfang sagen er afgjort med bøde – er blevet fastsat til en bøde, der som udgangspunkt svarer til 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned. Rigsadvokaten vurderer på denne baggrund, at den tilsigtede skærpelse er slået igennem i praksis i sager, hvor overtrædel-