

af koordinering mellem EUs og OSCEs aktiviteter i Centralasien.

OSCE og det internationale samarbejde om konfliktforebyggelse og krisestyring

I anerkendelsen af vigtigheden af internationalt samarbejde om konfliktforebyggelse, krisestyring og post-konfliktrehabilitering, vedtog OSCE ved topmødet i Istanbul *Platformen for Kooperativ Sikkerhed*. Den tilsigter i essensen at fremme arbejdsdeling imellem internationale aktører under hensyn til deres respektive komparative fordele på basis af OSCEs værdinormer. OSCE arbejder kontinuerligt på at fremme, at hensigtserklæringen omsættes til et operationelt samarbejde.

Det institutionelle samarbejde mellem EU og OSCE om konfliktforebyggelse og krisestyring er løbende blevet forbedret. Blandt andet forsøger EU-landene at opnå en fælles linje i spørgsmål, der drøftes i OSCE-kredsen med henblik på at øge EUs politiske vægt i OSCE. Der er ligeledes lagt vægt på konsultation og informationsudveksling imellem de to fora for at øge koordinering af organisationernes indsats i missionsområderne.

I felten indgår OSCE allerede i et tæt samarbejde med andre internationale organisationer, herunder EU, FN, NATO og Europarådet. Der foregår løbende drøftelser om en bedre balance-ring af OSCEs indsats i felten. OSCE anvender på nuværende tidspunkt størstedelen af missionsressourcerne på *Balkan*. I takt med EUs øgede aktivitetsniveau i denne region, vil det være hensigtsmæssigt med en slankere og mere målrettet rolle til OSCE. Samtidigt stiger behovet for engagement i *Centralasien* – ikke mindst som følge af prioriteringen af terrorismebekæmpelse. OSCE har kontorer i alle lande i regionen og dermed indblik i de udfordringer regionen står overfor samt tætte kontakter med myndigheder og civilsamfund. OSCEs ønske om en større rolle i Centralasien hæmmes imidlertid af mangel på ressourcer. Et tæt samarbejde med andre internationale organisationer, herunder EU, vil være væsentligt, også ud fra et finansieringshensyn.

EU, der kun i Centralasien er repræsenteret i Kazakhstan, gennemfører projekter under ECHO og det regionale bistandsprogram TACIS, der i nogen grad er komplementære til OSCEs aktiviteter. EU har netop fordoblet midlerne under TACIS til 50 mio. euro pr. år, og ud-møntningen heraf vil være af betydning for et

tættere *projektsamarbejde mellem EU og OSCE* i Centralasien. Henset til situationen i Afghanistan og det deraf følgende behov for tværgående regionalt samarbejde overvejes det ligeledes at koordinere yderligere med andre regionale og internationale fora, herunder FN og Verdensbanken.

Finansieringen af OSCE

OSCEs gennemsnitlige årsbudget ligger på 1,5 mia. kr., omfattende 20 feltmissioner, sekretariat og andre institutioner. I 2001 vedtog man en ordning for finansiering af OSCEs institutioner og missioner, der skulle gælde frem til og med 2004. Med finansieringsordningen undgik man den ustabilitet, der fulgte af den hidtidige frivillige finansieringsmekanisme. Trods det succesrige forhandlingsresultat i 2001 har OSCEs arbejde i 2002 imidlertid været hæmmet af langstrakte budgetforhandlinger, som følge af uenighed primært mellem Rusland/Centralasien på den ene side og de vestlige lande på den anden side.

Resultatet af forhandlingerne, der først afsluttedes i april, er mindre ændringer i bidragsandelene samt ændringer i anvendelsen af de to finansieringsskalaer, der anvendes til hhv. OSCEs institutioner og mindre missioner på den ene side og OSCEs større missioner på den anden side. Resultatet betyder en reel nedsættelse af bidragsandelene fra Rusland/Centralasien. Det er endvidere besluttet at påbegynde forhandlinger om en ny finansieringsordning for OSCEs institutioner, der dog fortsat først vil træde i kraft pr. 1. januar 2005. Rusland ønsker en finansieringsmekanisme, der bygger på FNs principper om bidrags-andele i forhold til BNP, i modsætning til den nuværende ordning, der delvist anvender politiske kriterier. En fuld gennemførelse af det russiske forslag ville betyde et lavere russisk bidragsniveau og en langt større amerikansk bidragsandel.

Budgetforhandlingerne har ikke betydet en ændring af *den danske bidragsandel*. Danmark betalte i 2001 ca. 33 mio. kr. til OSCE. Hertil kom de frivillige danske bidrag på knap seks mio. kr., der gik til konkrete OSCE-projekter på landniveau. I 2001 omfattede disse bl.a. støtte til vælgerregistrering, menneskerettighedsovervågning, et medicenter i Tadjikistan og støtte til tilbagetrækning og destruktions af russisk våben og ammunition fra Moldova.

Danmark støtter endvidere OSCE ved *sekundering af eksperter* igennem Det Internationale Humanitære Beredskab, primært til organisatio-