

tion til IT-udviklingen og IT-kriminalitet, hvor tilsvarende balancehensyn mellem teknologiens muligheder og hensynet til grundlæggende rettigheder gør sig gældende.

Begivenhederne den 11. september 2001 førte til et ønske om, at bekæmpelsen af terrorisme kunne betjene sig af alle de muligheder, som teknisk stod til rådighed. Det blev besluttet at tage Europarådets konvention fra 1977 om terrorismebekæmpelse og andre relevante regelsæt op til revision, og gennemgå i hvilket omfang landene har tilsluttet sig disse regler. Dette arbejde er henlagt til en såkaldt multidisciplinær arbejdsgruppe (GMT), der indledte sit arbejde i december 2001 og som skal udfærdige en samlet redegørelse inden udgangen af 2002.

Hvad angår Europarådets konventioner, har Danmark siden Folketingets sidste debat om Europarådssamarbejdet tiltrådt den Første Tillægsprotokol af 18. december 1997 til Den Europæiske Konvention om Overførelse af Domfældte. Danmark har yderligere undertegnet den Anden Tillægsprotokol til konventionen om gensidig hjælp i straffesager samt en tillægsprotokol til konventionen om beskyttelse af personer med hensyn til automatisk overførsel af personlige data. Danmark undertegnede endvidere Den europæiske Landskabskonvention den 20. oktober 2000.

5. *Presset på budgetter og beslutningsgange*

Både sagspresset på Menneskerettighedsdomstolen og efterspørgslen efter Europarådets øvrige indsats i forhold til omstillingsprocessen i de mange nye medlemslande har ført til et pres på budgetter og beslutningsgange. Budgettet har i de seneste år, især efter pres fra de 5 store bidragsdere, Frankrig, Italien, Rusland, Storbritannien og Tyskland været underkastet et krav om såkaldt real nulvækst. Rusland har endog med henvisning til sin økonomiske formåen fremsat krav om at slippe billigere. Med en nominal stigningstakst på 3,38 % udgør det ordinære budget for 2001 i alt 169 mio. euro. Danmarks andel heraf udgør 1,5914 % heraf, svarende til ca. 20 mill. kr.

I lyset af kravene om tilførsel af ressourcer til domstolen, har de fleste af de øvrige aktivitetsområder måttet tåle krav om omprioriteringer. Generalsekretæren har i begyndelsen af 2001 fremlagt en omfattende plan for interne omlægninger og besparelser samtidig med, at nye initiativer i vidt omfang er henvist til alternative finansieringsformer, herunder ved frivillige bi-

drag. En del af Europarådets aktiviteter finder allerede i dag sted som såkaldte partielle aftaler. En voksende del af de særlige bistandsprogrammer, f.eks. til Rusland og til det tidligere Jugoslavien samfinansieres desuden med EU-kommisjonen. De begrænsede ressourcer giver anledning til et stigende ønske om samordning og koordinering af arbejdsopgaverne mellem de internationale organisationer, herunder Europarådet.

Europarådets større medlemskreds gør det alt andet lige vanskeligere at træffe de fornødne beslutninger om nødvendige besparelser. En løsningsmulighed er i højere grad at benytte sig af delegering til styringskomiteer eller uafhængige råd og udvalg eller, i visse tilfælde, til sekretariatet. I Ministerkomiteen hersker der en udbredt konsensuskultur, men der er øget forståelse for, at det i højere grad kan blive nødvendigt at anvende Statuttens regler, som muliggør, at en række beslutninger kan tages ved afstemning.

Det er en dansk prioritet, at Europarådets kerneområder, herunder især beskyttelsen af menneskerettighederne får den fornødne finansiering. Finansiering ved hjælp af frivillige bidrag kan under særlige omstændigheder være en nødvendighed, men bør ikke omfatte kerneområderne. Det politiske ansvar bør forblive i Ministerkomiteen, uagtet at arbejdet delegeres til andre af Europarådets institutioner.

6. *Europarådet i den europæiske institutionelle arkitektur*

Med udgangspunkt i ekspertisen på menneskerettighedsområdet og opbygningen af demokratiske retssamfund indgår Europarådet i dag i den europæiske institutionelle arkitektur sammen med især EU, OSCE og FN. Som illustration af omfanget af samarbejdet mellem de internationale organisationer kan nævnes, at NATO's generalsekretær talte ved sidste session i Ministerkomiteen. Det pragmatiske samarbejde mellem organisationerne er dog under et voksende pres for institutionalisering, især med henblik på at undgå overlappning og dobbeltarbejde. Et andet hensyn kan være at modvirke, at organisationerne bliver spillet ud mod hinanden ved såkaldt »forum shopping«. Således har Europarådet, som af Rusland blev foretrukket som samarbejdspartner i forbindelse med håndteringen af konflikten i Tjetjenien, holdt tæt kontakt herom med OSCE med sigte på at fastholde det internationale pres på Rusland i denne sag.