

Bilag til bet. o. lovf. vedr. udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love

skæftigelse kan gøres tidsubegrænsede efter fem år.

For så vidt angår regeringens forslag om, at den tidsmæssige betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse forlænges fra tre til syv år, skal jeg bemærke, at regeringen finder, at der skal være mulighed for at inddrage tidsbegrænsede opholdstilladelser i en længere periode end i dag. De gældende regler er til hinder for, at udlændinge – efter en periode på blot tre år – kan få inddraget deres tidsbegrænsede opholdstilladelse, hvis grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere er til stede.

Det fremgår imidlertid af regeringens integrationsudspil af 5. marts 2002 »På vej mod en ny integrationspolitik«, at regeringen vil gøre det muligt at få tidsubegrænset opholdstilladelse tidligere end ellers, hvis man har gjort en vellykket indsats for at blive integreret i det danske samfund, så man bl.a. er selvforsørgende. Efter regeringens opfattelse vil en sådan mulighed virke som et incitament for at blive integreret i det danske samfund.

Spørgsmål 72:

Vil ændringen af de facto-begrebet medføre, at kvinder, der for eksempel i hjemlandet risikerer stening for utroskab, udsættelse for æresdrab eller omskæring, kan opnå asyl under den nye beskyttelsesstatus?

Svar:

Efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 7, stk. 2, vil der blive meddelt opholdstilladelse med beskyttelsesstatus til asylansøgere, der ved en tilbagevenden til deres hjemland risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Det er hensigten med den foreslåede bestemmelse, at der alene skal gives opholdstilladelse til de udlændinge, der – når bortses fra flygtningekonventionen – har krav på beskyttelse efter de internationale konventioner, som Danmark har tiltrådt. Den foreslåede bestemmelse er på den baggrund udformet i overensstemmelse med de relevante konventionsbestemmelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 og tillægsprotokol nr. 6 til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

De i spørgsmålet nævnte former for overgreb vil efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde kunne føre til, at der meddeles opholdstilladelse med beskyttelsesstatus.

Det bemærkes i den forbindelse, at Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 efter praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol finder anvendelse i tilfælde, hvor en udlænding risikerer at blive udsat for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, hvad enten risikoen stammer fra myndighederne i det land, som den pågældende påtænkes udsendt til, eller fra privatpersoner i det pågældende land, som myndighederne ikke er i stand til at beskytte udlændingen imod. Det følger således af Domstolens praksis, at faren for at blive udsat for behandling i strid med artikel 3 også kan stamme fra personer eller grupper af personer, der ikke repræsenterer staten. Det må dog i sådanne tilfælde godtgøres, at der foreligger en reel risiko for, at myndighederne i det pågældende land ikke er i stand til at yde udlændingen tilstrækkelig beskyttelse, jf. f.eks. H.L.R. mod Frankrig (dom af 29. april 1997).

Det bemærkes endvidere, at udsendelse til strafforfølgning i visse ekstraordinære tilfælde kan indebære en krænkelse af konventionens artikel 3, hvis straffen må anses som umenneskelig eller nedværdigende f.eks. som følge af, at den pågældende i tilfælde af hjemsendelse risikerer at blive stenet på grund af utroskab, jf. Jabari mod Tyrkiet (dom af 11. juli 2000).

Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger, side 44-46.

Spørgsmål 74:

Hvad er grunden til at indføre en 24-års-regel for at bekæmpe tvangsægteskaber, når man samtidig indfører et tilknytningskrav, hvor det skal vurderes, om det enkelte par har en samlet større tilknytning til Danmark?

Svar:

Formålet med forslaget om en forhøjelse af alderskravet til 24 år ved ægtefællesammenføring er navnlig at mindske risikoen for tvangsægteskaber. Jo ældre man er, desto bedre kan man modstå et pres fra familien eller andre til at indgå et ægteskab imod sin vilje. Hensigten er således at beskytte unge mod et pres i forbindelse med