

*Svar:*

Det fremgår af bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse vedrørende tilknytningskravet i udlændingelovens § 9, stk. 7, jf. lovforslagets side 31 og 54, at formålet med forslaget om, at ægtefællesammenføring som udgangspunkt skal ske i det land, hvortil ægtefællernes samlede tilknytning er størst, bl.a. er at sikre det bedst mulige udgangspunkt for en vellykket integration af det familiemedlem, der ønskes familiesammenført til Danmark. Formålet med forslaget er på den baggrund at opnå, at der alene meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring, når ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark er så stærk, at ægtefællesammenføring bør ske her i landet.

Ved vurderingen af, om ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark er større end ægtefællernes samlede tilknytning til et andet land, skal udlændingemyndighederne inddrage samtlige foreliggende oplysninger i sagen, der kan belyse ægtefællernes samlede personlige og familiemæssige situation.

Der er tale om en konkret vurdering i hver enkelt sag på baggrund af de samlede forhold, der konkret gør sig gældende for det enkelte ægtepar.

Der skal ved vurderingen bl.a. inddrages en afvejning af ægtefællernes sproglige færdigheder, herunder om den herboende taler dansk, om ægtefællerne taler det sprog, som tales i ægtefællens hjemland, og om ægtefællen taler dansk. Afvejningen af ægtefællernes sproglige færdigheder indgår alene som ét af en række elementer i vurderingen af, om tilknytningskravet kan anses for opfyldt.

Herudover skal der ved afvejningen således bl.a. lægges vægt på længden og karakteren af ægtefællernes ophold i de respektive lande, herunder på hvor de har haft deres opvækst, og hvor de har gået i skole. Det vil ikke være afgørende for tilknytningsvurderingen, hvis f.eks. den herboende person alene har haft et korterevarende ferie- eller skoleophold i ægtefællens hjemland. Der skal endvidere ved vurderingen af den herboende persons ophold i ægtefællens hjemland tages hensyn til, om opholdet skyldes en arbejdsmæssig udstationering i forbindelse med ansættelse hos de danske myndigheder, internationale organisationer o.l., eller hos en dansk virksomhed. Er dette tilfældet, indgår opholdet i ægte-

fællens hjemland ikke med samme vægt i afvejningen, som hvis der er tale om et ophold, der ikke har en sådan begrundelse.

Om tilknytningskravet vil være opfyldt, og om der vil kunne meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring i en situation, som den i spørgsmålet beskrevne, vil således afhænge af de samlede konkrete omstændigheder og af en individuel vurdering heraf i hver enkelt sag.

*Spørgsmål 45:*

Foreligger der i lovforslagets bemærkninger en tilstrækkelig udførlig begrundelse for at fravige forvaltningslovens almindelige regler, som det bl.a. kræves i Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, pkt. 4.3.6 om forholdet til centrale og tværgående love og retsgrundsætninger?

*Svar:*

Med lovforslaget foreslås det i de foreslåede bestemmelser i udlændingelovens § 44 a, at Udlændingestyrelsen uden udlændingens samtykke kan videregive oplysninger om en udlændings opholdsgrundlag til kommunerne. Det foreslås endvidere i den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 15, at kommunalbestyrelsen uden samtykke fra den herboende person og ansøgeren kan afgive en udtalelse til Udlændingestyrelsen til brug for behandlingen af en sag om familiesammenføring.

Det forudsættes, at der med spørgsmålet sigtes til disse bestemmelser i lovforslaget.

Af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet følger, at der i almindelighed må udvises tilbageholdenhed med på særlige områder af fravige love af generel og tværgående karakter, som fra lovgivningsmagts side er udtryk for generelle principper og afvejninger. Såfremt der på konkrete områder er et væsentligt behov for specialregulering af de nævnte spørgsmål, må der stilles krav om en udførlig begrundelse i lovforslagets bemærkninger.

Af lovforslagets bemærkninger, side 35 og 90, fremgår, at de foreslåede bestemmelser i udlændingelovens § 44 a har til formål at styrke samarbejdet mellem Udlændingestyrelsen og kommunerne. Herved vil det bl.a. kunne opnås, at mulighederne for at omgå sociallovgivningen og udlændingelovgivningen indskrænkes. Videregivelsen af oplysninger efter de foreslåede bestemmelser i udlændingelovens § 44 a, stk. 1, 2