

## F. t. beslutn. vedr. rammeafgørelse om den europæiske arrestordre m.v.

erkendelse af retsafgørelser i straffesager fastlagt, jf. konklusionernes pkt. 35, der har følgende indhold:

»35. På det strafferetlige område opfordrer Det Europæiske Råd medlemsstaterne til snarest at ratificere EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996. Det finder, at den formelle udleveringsprocedure bør afskaffes medlemsstaterne imellem for så vidt angår personer, der unddrager sig straffuldbyrdelse efter at være blevet endeligt domfældt, og erstattes af en overførelse af sådanne personer under overholdelse af artikel 6 i TEU. Der bør ligeledes overvejes hurtige udleveringsprocedurer, uden at dette berører princippet om retten til en retfærdig rettergang. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag herom på baggrund af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen.«

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. november 2000 godkendte Rådet et program for foranstaltninger med henblik på gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse af afgørelser i straffesager.

Det følger af programmet, at medlemsstaterne skal undersøge mulighederne for – i det mindste for så vidt angår de groveste lovovertrædelser – at indføre en udleveringsordning, som skal bygge på princippet om anerkendelse og øjeblikkelig fuldbyrdelse af den arrestordre, som den judicielle myndighed i det begærende land har udstedt. Ordningen skal især fastsætte, på hvilke betingelser arrestordren vil udgøre et tilstrækkeligt grundlag for, at de kompetente myndigheder i det anmodede land kan træffe afgørelse om at udlevere den pågældende person, således at der kan skabes et fælles retsområde for udlevering.

På baggrund af terrorangrebene i USA den 11. september 2001 opfordrede EU-landenes stats- og regeringschefer i en fælles erklæring af 14. september 2001 til en styrkelse af samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme, herunder ved vedtagelsen af foranstaltninger med henblik på gensidig anerkendelse af anholdelsesbeslutninger.

På denne baggrund fremsatte Kommissionen den 19. september 2001 et forslag til en rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem medlemsstaterne (KOM(2001) 522).

I konklusionerne fra det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 21. september 2001 er det anført, at Det Europæiske Råd i overensstemmelse med konklusionerne fra Tampere-mødet tilslutter sig indførelsen af en europæisk arrestordre. Det fremgår endvidere af konklusionerne, at arrestordren skal træde i stedet for den nuværende ordning for udlevering mellem medlemsstaterne.

For så vidt angår forslaget om indførelse af en europæisk arrestordre bekræftede Det Europæiske Råd på sit møde i Gent den 19. oktober 2001 på ny, at det er fast besluttet på at ophæve princippet om dobbelt strafbarhed for en lang række forhold, der giver anledning til en anmodning om umiddelbar udlevering, navnlig terrorhandlinger.

Europa-Parlamentet har den 29. november 2001 afgivet udtalelse om udkastet til rammeafgørelse. Endvidere har Europa-Parlamentet den 6. februar 2002 afgivet fornyet udtalelse om det udkast til rammeafgørelse, der blev opnået politisk enighed om på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001.

Udkastet til rammeafgørelse har løbende været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg til orientering.

#### 4. Indholdet af udkastet til rammeafgørelse

Formålet med udkastet til rammeafgørelse er at gennemføre forenklede regler om udlevering mellem medlemsstaterne. Den nye udleveringsordning vil betyde, at princippet om gensidig anerkendelse gennemføres på udleveringsområdet, d.v.s. at når en medlemsstat anmoder om at få en person udleveret til strafforfølgning eller straffuldbyrdelse, skal denne anmodning imødekommes, medmindre der foreligger en af de afslagsgrunde, som fremgår af udkastet til rammeafgørelse. Med henblik på at forenkle de administrative procedurer vedrørende udlevering erstattes de traditionelle udleveringsbegøringar med den europæiske arrestordre, som har karakter dels af en anmodning om fængsling med henblik på udlevering, dels af en anmodning om udlevering.

For at understrege princippet om gensidig anerkendelse og forskellen mellem udlevering mellem medlemsstaterne og udlevering mellem tredjelande anvender udkastet til rammeafgørelse en række nye begreber. I udkastet anvendes begrebet "overgivelse" i stedet for "udlevering", selv om begge begreber omfatter den fysiske overgivelse af en eftersøgt person til den begærende medlemsstat. Endvidere anvendes "den udstedende medlemsstat" i stedet for "den begærende medlemsstat" og "den fuldbyrdende medlemsstat" i stedet for "den anmodede medlemsstat". Da ingen af disse nye begreber har en anden indholdsmæssig betydning, anvendes de gældende begreber i forbindelse med gennemgangen af udkastet til rammeafgørelse og de lovgivningsmæssige konsekvenser af udkastet. Den begærende medlemsstat er således den medlemsstat, der udsteder en europæisk arrestordre, og den an-