

Rammeafgørelser har således karakter af en folkeretlig bindende forpligtelse for medlemsstaterne, der indtræder ved Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen. Medlemsstaterne vil være forpligtede til at sikre gennemførelsen af rammeafgørelsen i national ret, herunder om nødvendigt i kraft af lovgivningsmæssige initiativer.

På den baggrund forudsætter Danmarks medvirken til Rådets vedtagelse af rammeafgørelser, der kræver ændringer af dansk lovgivning, Folketingets forudgående samtykke efter grundlovens § 19, stk. 1.

Denne fremgangsmåde blev i øvrigt anvendt i forbindelse med Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen, jf. Folketingstidende 1999-2000, Tillæg A, spalte 7738-7747.

Udkastet til rammeafgørelse om den europæiske arrestordre m.v. indeholder en række bestemmelser, der nødvendiggør ændringer af lov om udlevering af lovovertrædere, jf. lovbekendtgørelse nr. 110 af 18. februar 1998, som ændret ved lov nr. 280 af 25. april 2001. Det bemærkes i den forbindelse, at udkastet til rammeafgørelse går videre end de ændringer af udleveringsloven, der er foreslået ved lovforslag nr. L 35 af 13. december 2001 om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, våbenloven, udleveringsloven samt lov om udlevering af lovovertrædere til Finland, Island, Norge og Sverige (Gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1373 (2001) samt øvrige initiativer til bekæmpelse af terrorisme m.v.).

Danmarks medvirken til Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen forudsætter derfor Folketingets forudgående samtykke, jf. grundlovens § 19, stk. 1.

På den baggrund fastholdt Danmark på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. - 7. december 2001, hvor der blev opnået politisk enighed om udkastet til rammeafgørelse, et parlamentarisk forbehold over for udkastet til rammeafgørelse.

Det spanske formandskab sigter mod, at udkastet til rammeafgørelse vil kunne vedtages på et rådsmøde under spansk formandskab i løbet af første halvår af 2002, og formålet med beslutningsforslaget er at gøre det muligt for Danmark at hæve det parlamentariske forbehold og medvirke til vedtagelsen af rammeafgørelsen.

Det forventes, at et lovforslag om ændring af udleveringsloven vil kunne fremsættes i løbet af den kommende folketingssamling.

2. Forslagets hovedpunkter

Udleveringsprocedurerne mellem EU-landene er komplicerede, og det tager ofte meget lang tid, før der træffes afgørelse om udlevering. I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere i oktober måned 1999 er det forudset, at de nuværende udleveringsprocedurer skal afløses af en europæisk arrestordre med det formål, at EU-landene i højere grad skal anerkende hinandens retsafgørelser og dermed også begrænse mulighederne for at afslå udleveringsbegæring. Udarbejdelsen af reglerne om en europæisk arrestordre blev fremskyndet på baggrund af terrorangrebene i USA den 11. september 2001.

Målsætningen med udkastet til rammeafgørelse om den europæiske arrestordre m.v. er at forenkle og effektivisere udleveringsprocedurerne, således at en person, der har begået en alvorlig forbrydelse, hurtigt kan udleveres til strafforfølgning i det land, hvor forbrydelsen er begået. Det bliver hovedreglen, at den person, der har begået en alvorlig forbrydelse, som udgangspunkt retsforfølges i det land, hvor forbrydelsen er begået. Medlemsstaterne forpligtes i den forbindelse til ligeledes at kunne udlevere egne statsborgere til strafforfølgning i andre EU-lande. Dermed vil det bl.a. kunne undgås, at de samme straffesager, hvor flere gerningsmænd er involveret - til stor ulempe for vidner - skal gennemføres i flere lande og efter omstændighederne med forskelligt resultat, alene på grund af forbudet i flere medlemsstater mod udlevering af egne statsborgere.

De forenklede udleveringsprocedurer vil endvidere medvirke til, at lange udsættelser af straffesager og lange varetægtsfængslingsperioder kan undgås, fordi der hurtigere kan træffes afgørelse om udlevering.

Udkastet til rammeafgørelse indeholder bestemmelser, der fastlægger i hvilke tilfælde medlemsstaterne vil være forpligtede til at udlevere en lovovertræder til en anden medlemsstat, og udkastet fastlægger herudover bestemmelser om, i hvilke tilfælde medlemsstaterne skal eller kan afslå udlevering af en lovovertræder.

Endvidere fastlægger udkastet til rammeafgørelse, hvilke lovovertrædelser der kan medføre udlevering. Der sondres i den forbindelse mellem lovovertrædelser på en såkaldt positiv-liste og andre lovovertrædelser.

Positiv-listen omfatter en række alvorlige lovovertrædelser, herunder terrorisme, menneskehandel, seksualudnyttelse af børn, ulovlig handel med narkotika, manddrab og racisme, for så vidt de kan medføre frihedsstraf inden for en strafferamme på mindst tre år i den begærende medlemsstat. Der gælder derimod