

dette er i overensstemmelse med vedkommendes adgang til efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed at udøve programvirksomhed.

Til § 19

Bestemmelsen er en indholdsmæssig videreførelse af § 36 i frekvensloven, idet bestemmelsen dog præciserer, at tavshedspligt kan fastsættes for frekvensanvendelse og modtagning af radiosignaler generelt og ikke specifikt til brugere af radioanlæg.

Til § 20

Bestemmelsen er en indholdsmæssig videreførelse af § 26 i frekvensloven. Bestemmelsen foreslås omformuleret, således at forbudet dels vedrører anvendelse af radiofrekvenser og dels omfatter såvel radio- som fjernsynsprogrammer. Den tidligere formulering var rettet mod brug af udstyr og omtalte kun radiospredning.

Bestemmelsen baserer sig på Europarådets overenskomst fra 1965 om forhindring af radiospredningsudsendelser fra stationer uden for nationalt territorium (ratificeret af Danmark i 1967), CEPT anbefalingerne T/R 51 01 og 02 samt ITUs anbefaling nr. 9 fra 1979 om samme emne. Overenskomsten er tiltrådt af 18 europæiske lande. Bestemmelsen er således en implementering af en international forpligtelse.

Bestemmelsen begrænser ikke udsendelse af radio- og fjernsynsprogrammer fra satellitter, idet anvendelse af satellitter reguleres internationalt.

Til § 21

Til stk. 1 og 2

Bestemmelserne er en delvis videreførelse af § 5 i frekvensloven, idet det som noget nyt foreslås, at det er IT- og Telestyrelsen, der har kompetencen til at forberede, beslutte og gennemføre de frekvensadministrative metoder. Når IT- og Telestyrelsen konstaterer, at der inden for en given kategori af radiofrekvenser er frekvensknaphed, kan de i lovforslaget anviste frekvensadministrative metoder anvendes til administration af radiofrekvenserne hver for sig eller i kombination. Vurderingen af frekvensknaphed sker i henhold til den foreslåede § 5, stk. 3. Der henvises til bemærkningerne dertil, hvoraf det blandt andet fremgår, at IT- og Telestyrelsens undersøgelse af, om der foreligger frekvensknaphed, som hovedregel vil tage udgangspunkt i en høring af relevante parter om ønsker og forventninger til fremtidige behov for radiofrekvenser.

Beslutning om gennemførelse af frekvensadministrative metoder skal ske i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat, lovforslagets mål-

sætninger samt i øvrigt på klare, objektive, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpassede vilkår. Det sidste kriterium følger også af EU-reglerne og skal medvirke til sikring af brugernes retsgarantier.

Ved beslutning om hvilke frekvensadministrative metoder, der skal finde anvendelse, gælder det almindelige proportionalitetsprincip. Således skal der til enhver tid ske anvendelse af den eller de i det konkrete tilfælde mindst indgribende frekvensadministrative metoder, som er egnede til at løse den konstaterede frekvensknaphedssituation. Nogle knaphedssituationer kan løses ved, at en enkelt metode benyttes alene, mens andre kræver en kombineret anvendelse af flere metoder. Metodernes egnethed på de enkelte radiofrekvenser vil herudover variere afhængigt af radiofrekvensbånd og de dertil knyttede tjenester. Det er derfor ikke muligt at opstille en generel prioriteret rækkefølge af hvilke af de frekvensadministrative metoder, der først bør bringes i anvendelse.

Valg af metode afhænger samtidig af, hvor akut behovet for at regulere radiofrekvensernes anvendelse er. Ved aktuel frekvensknaphed kan administrativ omfordeling være den mest egnede frekvensadministrative metode. I situationer, hvor der ønskes resultater på længere sigt, som f.eks. en gradvis udfasning af gamle tjenester, kan krav om overgang til mere frekvenseffektive udnyttelsesmetoder eller begrænsninger i anvendelsen af de udstedte tilladelser være de bedst egnede metoder.

Også i situationer hvor der ikke stilles krav om tilladelse, kan gennemførelsen af frekvensadministrative metoder ske med direkte virkning overfor brugerne via skærper i en bekendtgørelse. Der vil således ikke ske en henvendelse til hver enkelt bruger, idet IT- og Telestyrelsen ikke på forhånd kender brugerne.

Virkingen overfor brugerne kan også ske indirekte ved, at IT- og Telestyrelsen retter krav til en tilladelsesindehaver. Sådanne skærpede krav til en tilladelsesindehaver, der driver et net, kan bevirke, at visse brugerterminaler ikke længere vil kunne bruges.

Til stk. 3

Situationer med frekvensknaphed kan opstå såvel på landsplan som i geografisk afgrænsede områder. Lokal frekvensknaphed vil formentlig især opstå i storbyområder. Sigtet med bestemmelsen er derfor at sikre hjemmel til at foretage en geografisk differentiering, således at en eller flere frekvensadministrative metoder kan anvendes i geografisk afgrænsede områder.

Det er en forudsætning, at den eller de valgte metoders anvendelse ikke medfører en forvridning af kon-