

og Telestyrelsen grundet frekvensknaphed skal indstille til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, at der træffes beslutning om gennemførelse af offentligt udbud eller afholdelse af auktion. En indstilling til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller overvejelser herom hindrer ikke, at IT- og Telestyrelsen vil kunne udstede tilladelser med en begrænset varighed. En sådan tilladelse varighed kan eksempelvis afhænge af tidspunktet for gennemførelse af et offentligt udbud eller afholdelse af en auktion, jf. bemærkningerne til den foreslåede § 16.

### Til stk. 3

Begrebet frekvensknaphed bruges dels i forbindelse med udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud og auktion og dels i forbindelse med anvendelse af de frekvensadministrative metoder. Vurderingen af, om der foreligger frekvensknaphed, foretages for begge situationer efter den her foreslåede bestemmelse. For så vidt angår forholdet til frekvensadministrative metoder henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 21.

Konstatering af frekvensknaphed vil kunne ske ved, at IT- og Telestyrelsen ikke kan imødekomme den efterspørgsel, der er på tilladelser til et givent frekvensområde (aktuel frekvensknaphed).

IT- og Telestyrelsens undersøgelse af, om der foreligger frekvensknaphed eller ej, vil som hovedregel tage udgangspunkt i en høring af relevante parter om ønsker og forventninger til fremtidige behov for radiofrekvenser. Herved får relevante parter også mulighed for at kommentere både de kriterier, der lægges til grund for den konkrete vurdering af frekvensknaphed, og de data, fakta og forhold, som danner grundlag for vurderingen.

På baggrund af en høring over relevante parter efterspørgsel efter radiofrekvenser, vil IT- og Telestyrelsen efter en analyse og vurdering heraf kunne konstatere, om den samlede efterspørgsel på radiofrekvenser inden for et kortere tidsrum ikke vil kunne imødekommes (fremtidig frekvensknaphed).

Vurderingen af den eventuelle fremtidige frekvensknaphed vil være behæftet med en vis usikkerhed, idet f.eks. udenlandske interessenter, herunder potentielle tilladelsesindehavere, ikke nødvendigvis har mulighed for at ytre sig i en høring af den danske telebranche. Dertil kommer, at de danske interessenter, som høres, ikke er bundet af deres høringssvar.

Det er imidlertid afgørende, at IT- og Telestyrelsen også kan reagere i situationer med fremtidig frekvensknaphed, idet frekvensadministrationen ellers ikke vil leve op til relevante parter ønsker.

Frekvensknapheden vurderes i forhold til først-til-mølle situationen. Det betyder, at der stadig kan være frekvensknaphed, selvom der i forbindelse med gennemførelse af offentligt udbud eller afholdelse af auktion kommer færre tilbud eller lige nøjagtig det antal tilbud, som der er tilladelser.

Årsagen hertil er, at hvis tilladelse efterfølgende blev udbudt som almindelige først-til-mølle tilladelser, må det forventes, at flere ville være interesserede i tilladelse, og at der derfor fortsat kunne være frekvensknaphed.

Frekvensknaphed betyder derfor også, at IT- og Telestyrelsen hverken har eller forventer at have mulighed for at imødekomme de indgivne ansøgninger om tilladelser til frekvensanvendelse. Således vil det ikke være muligt at efterkomme den samlede efterspørgsel efter tilladelser til et givent radiofrekvensbånd, der er afsat til en konkret anvendelse, som denne er defineret i frekvensplanen.

Selvom der er stor efterspørgsel efter radiofrekvenser til en konkret anvendelse, kan der være ledige radiofrekvenser til andre former for anvendelse, ingen er interesserede i at anvende.

IT- og Telestyrelsen kan imidlertid ikke uden videre tage ikke-anvendte radiofrekvenser i anvendelse, alene fordi der er stor efterspørgsel efter andre radiofrekvenser. Det vil være i strid med såvel den internationale som den danske frekvensallokering fastsat i frekvensplanen. Ofte vil det også være svært eller praktisk umuligt at få udstyr, der kan anvende andre radiofrekvenser end de, der internationalt er afsat til formålet.

Omvendt er der ikke frekvensknaphed i en situation, hvor en ansøger ønsker en konkret radiofrekvens, som allerede er i anvendelse, hvis IT- og Telestyrelsen kan anvise en anden umiddelbar substituerbar radiofrekvens.

Frekvensknaphed behøver ikke at vedrøre en frekvensanvendelse i hele landet. Der kan således være frekvensknaphed i geografisk afgrænsede områder af landet, hvorfor offentligt udbud og auktion henholdsvis de frekvensadministrative metoder kan anvendes i geografisk afgrænsede områder. Lokal frekvensknaphed vil formentlig især kunne opstå i storbyområder.

Tilsvarende kan der også være frekvensknaphed i dele af de til en bestemt anvendelse afsatte radiofrekvenser, idet ikke alle radiofrekvenser afsat til en konkret anvendelse er lige attraktive og dermed lige søgte af brugerne. Offentligt udbud og auktion samt de frekvensadministrative metoder vil således kunne omfatte nogle af de til en konkret anvendelse afsatte radiofrekvenser.