

parter er villige til at betale for at få tilladelserne (pengeauktion).

I september 2001 blev der afholdt auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet. Herved blev auktionsformen afprøvet som metode til at udstede tilladelser i Danmark.

3G-markedet er endnu ikke en realitet, og det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt at afgøre, om alle målsætningerne med auktionen vil blive opfyldt. En evaluering af den danske auktion på nuværende tidspunkt giver dog en række indikationer af, at resultatet har skabt et hensigtsmæssigt fundament for, at målsætningerne kan opfyldes. Dette skal ses i lyset af, at auktionsdesignet ved udstedelsen af 3G-tilladelserne betød, at alle de udbudte tilladelser blev udstedt, og at en ny aktør kom ind på det danske marked til gavn for konkurrencen og dermed målsætningen om de bedste og billigste teletjenester. Den telepolitiske målsætning vedrørende effektiv frekvensanvendelse blev opfyldt, idet 3G-tilladelserne er udstedt til de selskaber, som har haft den højeste værdiansættelse af dem. Der var herudover tale om en objektiv, gennemsigtig og ikke-diskriminerende proces, hvor alle seriøse budgivere har haft en mulighed for at deltage.

På baggrund af de ovennævnte erfaringer foreslås det, at udstedelse af tilladelser også fremover skal kunne ske efter auktion. Ikke alene tilladelser til mobilkommunikationsformål men også tilladelser til andre formål foreslås fremover at ville kunne udstedes efter auktion.

Forudsætningen for at anvende auktion er, at auktionen i den konkrete situation skønnes at være den bedst egnede metode til opfyldelse af de telepolitiske målsætninger. Det lader sig ikke på forhånd beskrive hvilke slags tjenester eller net, der vil kunne være tale om, men både landsdækkende og regionale tjenester vil være omfattet af den kompetence, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling har til at fastsætte regler om auktion. Det vil bero på en konkret beslutning, som ministeren tager fra gang til gang. En sådan beslutning vil blandt andet kunne være baseret på en analyse af forholdene på og konkurrencesituationen i det pågældende marked samt på de erfaringer, der på det pågældende tidspunkt kan drages af 3G-auktionens virkning.

Fremtidige valg af auktion som udstedelsesmetode skal være begrundet i et ønske om at forfølge det telepolitiske formål om at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst. Inden for dette overordnede formål vil udstedelse af tilladelser efter auktion skulle ske på en objektiv, gennemsigtig, ikke-dis-

kriminierende og forholdsmæssigt afpasset måde, med henblik på:

- at fremme konkurrence på det pågældende marked,
- at opnå en effektiv udnyttelse af radiofrekvenserne, samt
- under hensyn til ovenstående tillige at opnå en markedsbaseret pris for tilladelserne.

2.4.2 Fastsættelse af vilkår

I forbindelse med udstedelse af tilladelser fastlægges IT- og Telestyrelsen, hvilke vilkår der skal gælde for tilladelserne. IT- og Telestyrelsen er ved fastsættelse af vilkår begrænset af en række forhold, herunder de begrænsninger, der ligger i Tilladelsesdirektivet og i lovforslagets målsætninger som angivet i afsnit C.1.1.

For alle tilladelser, uanset om tilladelserne udstedes efter først-til-mølle princippet eller efter offentligt udbud eller auktion, kan IT- og Telestyrelsen fastsætte vilkår, som sikrer, at der sker en hensigtsmæssig anvendelse af de pågældende radiofrekvenser, og at der ikke sker forstyrrelse af andres frekvensanvendelse.

Forud for gennemførelsen af et offentligt udbud kan ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætte regler om, hvilke minimumskrav der skal gælde for tilladelserne. Herudover konkurrerer tilbudsgiverne på at indgive tilbud, der bedst muligt opfylder de fastsatte bedømmelseskriterier. Disse kriterier vil som tidligere blandt andet kunne omfatte produkter, priser og dækning. IT- og Telestyrelsen fastsætter herefter vilkår i overensstemmelse med minimumskravene og tilbudenes øvrige indhold.

Forud for afholdelsen af en auktion kan ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætte, hvilke minimumskrav vinderne af auktionen vil blive underlagt i forbindelse med IT- og Telestyrelsens udstedelse af tilladelserne. IT- og Telestyrelsen fastsætter herefter vilkår i overensstemmelse med minimumskravene.

Når der er tale om radiofrekvenser til offentlige teletjenester, er det vigtigt at sikre, at slutbrugerne får adgang til tjenesten, og at der så vidt muligt er konkurrence mellem udbydere. I sådanne tilfælde kan det være nødvendigt at fastsætte minimumsvilkår, f.eks. med hensyn til dækning, for at tilgodes disse brugerhensyn. Minimumsvilkårene fastsættes konkret i forhold til brugen af de specifikke radiofrekvenser.

2.4.3 Frekvensadministrative metoder

I situationer med frekvensknaphed, hvor der ikke skal udstedes tilladelser, anviser lovforslaget en række alternative metoder til frekvensadministration.