

allerede gældende frekvenspolitiske rammemandat. Et frekvenspolitisk rammemandat gælder derfor, indtil det erstattes af et nyt, hvorved der tages højde for de situationer, hvor det ikke er muligt eller nødvendigt at fastsætte et nyt frekvenspolitisk rammemandat.

2.3 Frekvensplan

Efter de gældende regler udsteder ministeren for videnskab, teknologi og udvikling frekvensplanen. Dette foreslås ændret, så det fremover er IT- og Telestyrelsen, der inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat udsteder frekvensplanen. Formålet hermed er at gennemføre en mere smidig procedure til indførelse af nye allokeringer eller ændringer i eksisterende allokeringer med henblik på indførelse af nye tjenester.

I frekvensplanen fastsættes rammerne for, til hvilke tjenester der kan gives tilladelse fra og med frekvensplanens ikrafttræden. Frekvensplanen udgør en oversigt, der kan anvendes til at aflæse, hvilke former for frekvensanvendelse IT- og Telestyrelsen for tiden og fremover kan udstede tilladelser til. Frekvensplanen udgør en oversigt over beslutninger truffet internationalt, i det omfang disse er tiltrådt fra dansk side, samt beslutninger truffet i den nationale frekvensadministration.

For så vidt angår fastsættelsen af de overordnede rammer for adgangen til at udnytte radiofrekvenser til radio- og tv-formål, finder disponering sted på baggrund af mediepolitiske aftaler samt i henhold til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

2.4 Udstedelse af tilladelser, fastsættelse af vilkår og frekvensadministrative metoder

Lovforslaget regulerer i kapitel 3 IT- og Telestyrelsens udstedelse af tilladelser. I kapitel 4 er reguleret, hvilke vilkår der skal gælde for tilladelserne.

2.4.1 Udstedelse af tilladelser

Det overordnede princip for den danske frekvensadministration er i overensstemmelse med principperne i Tilladelsesdirektivet fortsat, at der skal være fri og ubegrænset adgang til radiofrekvenser. I det omfang, der er ledige radiofrekvenser, sker udstedelse af tilladelser efterhånden som ansøgninger herom modtages. Såfremt flere ansøgninger omhandler samme konkrete radiofrekvenser, uden at der i øvrigt er frekvensknaphed, vil den først indkomne ansøgning få den pågældende tilladelse (først-til-mølle princippet). I tilfælde af samtidig modtagelse af flere ansøgninger til én tilladelse udstedes denne efter lodtrækning. På radio- og tv-området sker udstedelse af tilladelser auto-

matisk, hvis ansøgeren kan dokumentere at have adgang til at udøve programvirksomhed efter lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Princippet om først-til-mølle anvendes, hvor ansøgningerne umiddelbart kan efterkommes, idet der er rigelige radiofrekvenser i det pågældende radiofrekvensbånd. Hermed sikres, at radiofrekvenser hurtigt og enkelt kan bringes i anvendelse. Metoden er derimod ikke egnet, hvor radiofrekvenserne er knappe. I sådanne situationer indebærer princippet en nærliggende risiko for utilsigtet diskriminering. Lovforslaget foreskriver i disse situationer i stedet anvendelse af offentligt udbud eller auktion som metode til at udstede tilladelser. Det er ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, der beslutter, hvorledes tilladelserne skal udstedes. Dette sker efter inddragelse af relevante parter. Af den telepolitiske aftale fremgår det endvidere, at forligskredsen vil blive inddraget i forbindelse med beslutninger af større politisk rækkevidde.

Metoderne offentligt udbud og auktion sikrer den mest effektive anvendelse af de knappe ressourcer.

Ved gennemførelse af offentligt udbud opstilles der kriterier, som der lægges vægt på ved evalueringen af tilbudene. Det kan for eksempel være krav om udbygning og dækning, udbud af nye tjenester, priser herfor m.v. Udbudet vindes af de tilbudsgivere, der bedst vil være i stand til at leve op til de fastsatte kriterier. Tilladelser udstedes således til de parter, der kommer med de mest attraktive bindende tilbud om, hvordan de efterfølgende vil udnytte de af tilladelsen omhandlede radiofrekvenser.

Ved afholdelse af auktion er det afgørende ikke en vurdering af, hvem der bedst vil kunne leve op til fastsatte kriterier, men derimod hvem der er villig til at betale mest for at opnå en tilladelse. Et selskab, som er villig til at byde mest for en tilladelse, må også forventes af ville udvikle gode, innovative og attraktive tjenester og sikre en hurtig udbygning og stor dækning. Det vil være nødvendigt for at give omsætning, så investeringerne hurtigst muligt kan hentes hjem.

Begge metoder har til formål at sikre, at udstedelsen af tilladelser sker på et objektivt, gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset grundlag.

Med lovforslaget indføres og sideordnes auktion med offentlige udbud som metode til at udstede tilladelser. Lovforslaget indeholder på dette punkt en væsentlig ændring i forhold til frekvenslovens og mobillovens regler. I dette lovforslag betegner begrebet auktion, at udvælgelseskriteriet i forbindelse med udstedelse af tilladelser er, hvilke beløb de interesserede