

De ovenfor nævnte målsætninger danner grundlaget for de beslutninger, der træffes af ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og IT- og Telestyrelsen i henhold til loven. Det gælder både i forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser og i forbindelse med konkrete afgørelser i henhold til loven eller regler fastsat i medfør heraf.

Varetagelsen af de nævnte målsætninger og hensyn skal ske inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser på frekvensområdet, herunder samarbejdet i ITU og NATO.

1.2 Direktivpakken

1.2.1 Rammedirektivet

Rammedirektivet fastsætter de overordnede bestemmelser om de nationale tilsynsmyndigheder og disses opgaver. Endvidere indeholder direktivet bestemmelser om gennemsækelighed og høring samt en række definitioner, der også anvendes i de specifikke direktiver.

Det fremgår af direktivets betragtninger, at radiofrekvenser er en altafgørende ressource for radiobaserede elektroniske kommunikationstjenester. Det fremgår endvidere, at i det omfang, de anvendes til sådanne tjenester, bør de derfor i medfør af artikel 8 afsættes og udstedes af de nationale tilsynsmyndigheder under iagttagelse af en række harmoniserede mål og principper.

Disse mål og principper er afspejlet i den beskrivelse af lovforslagets målsætninger, som fremgår af afsnit C.1.1, for så vidt angår den del, der relaterer sig til radiofrekvensområdet. Det betyder, at lovforslaget i overensstemmelse med direktivet skal fremme konkurrence og effektiv frekvensudnyttelse samt tilgodegørelse hensynet til bredere samfundsmæssige kommunikationsbehov. Dette skal ske gennem en aktiv, objektiv, gennemsigtig, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset frekvensadministration.

Af direktivets betragtninger fremgår det videre, at allokering og udstedelse af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser skal forvaltes så effektivt som muligt. Overdragelse af tilladelser kan være et virkningsfuldt middel til at opnå en mere effektiv udnyttelse af radiofrekvenserne, når blot der er tilstrækkelige sikkerhedsforanstaltninger til at beskytte samfundsinteresser, navnlig sikkerhed for åbenhed om og reguleringsfastsat overvågning af sådanne overdragelser.

I forlængelse af det ovenfor nævnte er det i afsnit C.1.1 om lovforslagets målsætninger beskrevet, at frekvenseffektivitet vægtes tungere end konkurrence, når radiofrekvenserne er så begrænsede, at udstedelse

af tilladelser til flere forskellige tilladelsesindehavere vil gøre det umuligt at sikre alle brugere adgang til de pågældende tjenester. Samtidig foreslås frekvenslovens regler om overdragelse af tilladelser ændret således, at overdragelse af tilladelser er muligt, så længe det ikke påvirker konkurrencen negativt.

I direktivets artikel 6 om høring og transparens pålægges de nationale tilsynsmyndigheder at høre berørte parter inden vedtagelsen af væsentlige foranstaltninger. Samtidig er der en særlig høringsprocedure i forbindelse med bestemmelserne om frekvensadministration.

Det fremgår af almindelige forvaltningsretlige principper, at IT- og Telestyrelsen, inden der træffes afgørelse i sager, hører de berørte parter. For så vidt angår afgørelser, der berører en bredere kreds af parter – f.eks. i forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser, herunder udstedelse af frekvensplanen – vil IT- og Telestyrelsen høre de for sagen relevante parter.

1.2.2 Tilladelsesdirektivet

Det overordnede sigte med Tilladelsesdirektivet er at sikre, at de offentlige tilladelsessystemer er fleksible og svarer til udviklingen inden for telekommunikationsområdet. Udgangspunktet er, at der alene kan stilles krav om tilladelse, hvis der er tale om udnyttelse af knappe ressourcer som f.eks. radiofrekvenser. Derudover kan der være behov for fastsættelse af vilkår og krav for, hvordan radiofrekvenser anvendes. Tilladelsesdirektivets regler angiver udtømmende hvilke vilkår, medlemsstaterne kan fastsætte ved udstedelse af tilladelser.

Den foreslåede hjemmel for IT- og Telestyrelsen til at undtage frekvensanvendelse fra kravet om tilladelse sikrer sammen med de forskellige metoder til udstedelse af tilladelser den nødvendige fleksibilitet i tilladelsessystemet. Ved fastsættelse af vilkår og begrænsninger for frekvensanvendelse vil IT- og Telestyrelsen være begrænset af en række faktorer, herunder de begrænsninger Tilladelsesdirektivet udstikker.

Af Tilladelsesdirektivet fremgår det videre, at hvis der sker en begrænsning af antallet af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser, skal der følges en nærmere skitseret procedure. I den forbindelse er det væsentligt, at der blandt andet skal gives alle interesserede parter lejlighed til at tilkendegive deres holdning til begrænsninger af antallet af tilladelser, ligesom beslutningen herom skal offentliggøres med begrundelse.

Udgangspunktet for den danske frekvensadministration er et først-til-mølle princip, hvorefter ansøgninger behandles og imødekommes i den rækkefølge,