

udsætning for at opnå en sammensmeltning af teknologier (konvergens indenfor IT-området). Det skal derfor sikres, at lovgivningen i størst mulig omfang er teknologineutral, således at teknologivalg overlades til markedet.

I medfør af principaftalen skal aftalens mål opfyldes gennem lovgivning, som sikrer, at teknologiske landvindinger uden videre kan finde vej til forbrugerne, at forbrugerne kan gennemskue markedets tilbud, og at prisudviklingen fortsat hviler på princippet om ”bedst og billigst”.

Af principaftalen fremgår det herudover, at det optimale er, at der i lovgrundlaget opstilles så klare politiske målsætninger for den samlede frekvensadministration, at det som udgangspunkt kan undgås, at Folketinget og/eller ministeren for videnskab, teknologi og udvikling skal inddrages i beslutninger om, hvordan de enkelte radiofrekvenser udnyttes.

## 2. Direktivpakken

Direktivpakken består af en række direktiver, herunder Rammedirektivet og Tilladelsesdirektivet, som er de direktiver, der har relevans for radiofrekvensområdet. Rammedirektivet fastsætter generelle bestemmelser og overordnede politiske målsætninger, der gælder for alle elektroniske kommunikationsnet og -tjenester i hele EU. Den mere specifikke regulering (om f.eks. samtrafik, forsyningspligt, tilladelser m.v.) er fastsat i de specifikke direktiver. Det væsentligste formål med Tilladelsesdirektivet er på europæisk plan at fjerne de administrative barrierer for at kunne udbyde elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

## C. Lovforslagets målsætninger og indhold

### Målsætninger

#### 1.1 Den telepolitiske aftale

I overensstemmelse med den telepolitiske principaftale er den overordnede målsætning med den foreslåede lov at sikre de bedst mulige vilkår for udvikling, udbredelse og udnyttelse af nye muligheder for kommunikation, særligt radiokommunikation. Loven skal medvirke til at sikre brugerne hurtig adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester ved at fremme mulighederne for hurtig etablering af trådløs telekommunikation.

Midlerne til at fremme de nævnte målsætninger er navnlig en aktiv, objektiv, gennemsigtig, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset frekvensadministration. Frekvensadministrationen skal fremme reel konkurrence og effektiv frekvensudnyttelse samt tilgodese hensynet til bredere samfundsmæssige kom-

munikationsbehov. Dette kan eksempelvis være sikring af velfungerende og tidssvarende radiokommunikationssystemer til nød- og sikkerhedstjenester. Det kan endvidere være opfyldelse af mediepolitiske målsætninger i forbindelse med afsættelse af radiofrekvenser til radio- og tv-formål.

Hvor det er nødvendigt at prioritere mellem hensynet til reel konkurrence og hensynet til effektiv frekvensudnyttelse, er udgangspunktet, at hensynet til konkurrencen prioriteres højest. Kun hvor radiofrekvenserne er så begrænsede, at udstedelse af tilladelser til flere forskellige tilladelsesindehavere vil gøre det umuligt at sikre alle brugere adgang til de pågældende tjenester, vil frekvenseffektivitet i overensstemmelse med Rammedirektivet vægtes tungest. Der kan således forekomme situationer, hvor der er så få radiofrekvenser til rådighed, at en opsplitning på flere udbydere af de pågældende radiofrekvenser vil medføre, at kapaciteten bliver så begrænset, at den pågældende tjeneste ikke kan udbydes med de funktionaliteter, som brugerne efterspørger, eller at opbygningen af net på grundlag af en opdeling af radiofrekvenserne vil blive så bekostelig, at tjenesten reelt ikke vil blive kommercielt tilgængelig for brugerne.

Hvor der gør sig særlige hensyn til samfundsmæssige kommunikationsbehov gældende, skal der vælges den udstedelsesmetode, der er bedst egnet til at tilgodese disse behov. Der kan for eksempel være tale om sikring af velfungerende og tidssvarende radiokommunikationssystemer til nød- og sikkerhedstjenester, som bør have forrang for målsætningerne om at fremme konkurrence og frekvenseffektivitet, hvor disse hensyn er modstridende. Kolliderer ønsket om at fremme en konkurrencedrevet markedsudvikling med bredere samfundsmæssige behov, vil de sidstnævnte således have forrang.

Målsætningen i den telepolitiske aftale om at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst og giver forbrugerne de bedste og billigste tjenester, fremmes i nærværende lovforslag, i og med at en effektiv frekvensadministration vil medvirke til, at brugerne sikres en hurtigere adgang til nye tjenester og teknologier, samtidig med at en effektiv udstedelse af tilladelser til at drive mobilkommunikation og anden radiokommunikation indebærer, at konkurrencen på markedet styrkes.

Målsætningen om opstilling af klare politiske målsætninger for frekvensadministrationen, som ligeledes er beskrevet i den telepolitiske aftale, fremmes ved de foreslåede regler om et frekvenspolitisk rammemandat.