

gennemfører dele af to af pakkens direktiver – Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester (Rammedirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tilladelser for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (Tilladelsesdirektivet). Anden del af implementeringen vil ske i folketingsåret 2002/2003.

#### A. Gældende regler

Forligskredsen indgik den 7. oktober 1999 en aftale om nye frekvenspolitiske initiativer. Baggrunden var et ønske om meget hurtigt at kunne iværksætte initiativer med henblik på indførelse af en række fortrinsvis nye teknologier (FWA, UMTS, GSM og TETRA). På baggrund af aftalen blev lov nr. 1096 af 29. december 1999 om ændring af lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser og lov om offentlig mobilkommunikation vedtaget. Loven udgjorde det regulatoriske grundlag for udbudene af radiofrekvenser til FWA og TETRA og yderligere radiofrekvenser til GSM.

I forlængelse af ovennævnte indgik forligskredsen den 28. april 2000 en tillægsaftale, der omhandlede anvendelse af auktion ved udstedelse af tilladelser til 3. generations mobilnet (UMTS m.fl.). På baggrund af denne aftale blev lov nr. 1266 af 20. december 2000 om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet (3G-loven) vedtaget.

#### 1. Radiokommunikation og anvendelse af radiofrekvenser

Radiokommunikation og anvendelse af radiofrekvenser reguleres af frekvensloven (lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser, som ændret ved lov nr. 1011 af 23. december 1998, lov nr. 1096 af 29. december 1999 samt lov nr. 232 af 5. april 2000 om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold (R&TTE-loven)). Hertil kommer den nærmere udmøntning på bekendtgørelsesniveau.

Det overordnede formål med lovgivningen er at sikre brugerne adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester, herunder at sikre et udbud af telenet og teletjenester, der tilgodeser bredere samfundsmæssige behov, blandt andet sådan, at der er velfungerende og tidssvarende radiokommunikationssystemer til rådighed for nød- og beredskabssystemet, og at der med udgangspunkt i mediepolitiske målsætninger afsættes radiofrekvenser til radio- og tv-formål m.v. Dette skal nås gennem en aktiv, objektiv, gennemsigtig, ikke-diskriminerende og forholdsmæs-

sigt afpasset frekvensadministration med henblik på dels at fremme reel konkurrence, dels at sikre en effektiv udnyttelse af de samlede radiofrekvenser.

Reguleringen omhandler rammer for frekvensallokering, frekvensadministrative metoder og udstedelse af tilladelser til anvendelse af radiofrekvenser. Herudover indeholder reglerne rammerne for IT- og Telestyrelsen som tilsynsmyndighed m.v.

#### 2. Offentlig mobilkommunikation

Offentlig mobilkommunikation er reguleret af mobilloven (lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation, som ændret ved lov nr. 396 af 10. juni 1997, lov nr. 1096 af 29. december 1999 og lov nr. 418 af 31. maj 2000) samt 3G-loven. Hertil kommer den nærmere udmøntning på bekendtgørelsesniveau.

Mobilloven finder anvendelse på offentlige mobilkommunikationsnet med tilhørende basale tjenester. Som det er tilfældet med regulering af radiokommunikation og udstedelse af tilladelser til frekvensanvendelse, er formålet at sikre brugerne adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester, herunder at sikre et udbud af telenet og teletjenester, der tilgodeser bredere samfundsmæssige behov.

Reguleringen indeholder regler for gennemførelse af offentligt udbud af tilladelser samt regler om varighed, tilbagekaldelse og overdragelse af de pågældende tilladelser. Derudover indeholder reguleringen nogle generelle vilkår for tilladelsesindehaveres virksomhed.

3G-loven fastsætter regler for afholdelse af den auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet, der blev gennemført i efteråret 2001. Formålet var at afprøve auktion som en metode til udstedelse af tilladelser til 3G i Danmark, jf. afsnit C.2.4.1.

#### B. Baggrunden for lovforslaget – den telepolitiske aftale og direktivpakken

Baggrunden for lovforslaget er som nævnt indledningsvis den telepolitiske principaftale af 8. september 1999 og dele af den nye direktivpakke.

Nedenfor angives de hovedelementer i principaftalen, som er væsentlige for nærværende lovforslag. Derefter følger en kort beskrivelse af direktivpakken.

#### 1. Den telepolitiske aftale

Principaftalen fastslår, at målene for frekvenspolitikken er at fremme en markedsudvikling, der fører til innovation og vækst, og som derigennem sikrer alle danskere adgang til moderne kommunikationsteknologier. En øget innovation vil herudover være en for-