

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Nærværende lovforslag udgør anden del af en samlet revision af den i 1996-98 gennemførte telelovgivning og dermed anden del af udmøntningen af den politiske principaftale af 8. september 1999 om "Sigtelinjer for telepolitikken – danskernes adgangsbillet til netværkssamfundet". Aftalen er indgået mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti (herefter forligskredsen) som opfølgning på den tidligere telepolitiske principaftale fra december 1995 om totalliberalisering af telesektoren.

Første del af lovrevisionen blev gennemført med vedtagelsen af lov nr. 418 af 31. maj 2000 om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, der indeholder en gennemskrivning og sammenlægning af reglerne om forbrugerbeskyttelse, forsyningspligt samt nummer- og samtrafikforhold. I denne anden del af lovrevisionen sker der parallelt hertil en gennemskrivning og sammenlægning af reglerne om mobil- og frekvensforhold. Samtidig foretages visse indholdsmæssige ændringer. De væsentligste af disse er, at

- tilladelsessystemet forenkles, sådan at drift af offentlige mobilkommunikationsnet kun kræver én tilladelse,
- kompetencefordelingen mellem ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og IT- og Telestyrelsen ændres, sådan at rent telefaglige beslutninger træffes af IT- og Telestyrelsen, og
- auktion indføres som generel metode og alternativ til offentligt udbud ved udstedelse af tilladelser til frekvensanvendelse i situationer, hvor ressourcerne er knappe.

Samlet set vil der - efter gennemførelsen af denne anden og sidste del af lovrevisionen - være tilvejebragt en mere sammenhængende regulering på teleområdet bestående af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet og den her foreslåede lov, der samler reglerne for anvendelse af radiofrekvenser.

Masteloven og graveloven er ikke omfattet af lovrevisionen, som det ellers er omtalt i bemærkningerne til lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Der synes ikke at være en sådan sammenhæng mellem på den ene side området for mobilloven og frekvensloven og på den anden side området for masteloven og graveloven, at en sammenskrivning af reglerne i alle fire love ville medføre et mere overskueligt og sammenhængende regelsæt på teleområdet. En sammenskrivning af alle fire love kunne ligefrem medføre, at lovrevisionens sigte med at øge overskueligheden af reglerne gik tabt. Endvidere er der ikke opstået behov for indholdsmæssigt at ændre reglerne i masteloven og graveloven.

I den gældende regulering af mobil- og frekvensområdet er de samme emner behandlet i to love. Dette medfører en risiko for fejlfortolkninger og indebærer herudover et uoverskueligt og uigennemsigtigt regelgrundlag. Derudover har reglerne på frekvensområdet medført en langsom beslutningsproces. Endelig har de overordnede politiske rammer for frekvensadministrationen ikke været fastlagt på den mest hensigtsmæssige måde.

Hovedprincippet bag lovforslaget er at sikre en effektiv udnyttelse af radiofrekvenser og en smidig frekvensadministration og dermed sikre alle brugere lige og hurtig adgang til disse ressourcer. De overordnede målsætninger med lovforslaget er i øvrigt beskrevet i afsnit C.1.

Herudover tilsigter lovforslaget at forenkle regelsættet samt at gøre det muligt at fastlægge de overordnede politiske rammer for frekvensadministrationen på en mere hensigtsmæssig måde i form af et frekvenspolitisk rammemandat. Dette indebærer en øget gennemsigtighed, idet de frekvenspolitiske prioriteringer hermed synliggøres.

Frekvenspolitikken skal som hidtil gennemføres i overensstemmelse med og inden for rammerne af det internationale frekvenssamarbejde, herunder samarbejdet i EU og NATO.

Herudover udgør lovforslaget første del af implementeringen af en ny EU-direktivpakke. Lovforslaget