

## Bemærkninger til forslaget

### 1. Indledning

Formålet med dette beslutningsforslag er i henhold til grundlovens § 19 at indhente Folketingets samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne ratificerer Kyoto-protokollen.

Protokollens tekst er vedlagt i bilag 1 i en parallelstilling af den engelske udgave overfor en dansk oversættelse, og indholdet i de enkelte artikler er beskrevet i afsnit 3 nedenfor.

Folketinget vedtog d. 29. maj 2001 den forhenværende regerings forslag af 25. april 2001 om Danmarks ratifikation af Kyoto-protokollen (Beslutningsforslag nr. B 194, herefter omtalt som B 194). Det fremgik bl.a. af bemærkningerne til B 194, at en forudsætning for Danmarks ratifikation var, at Danmarks position vedrørende *basisåret* på passende vis blev tilgodeset i den retsakt, som danner grundlag for EU's ratifikation. Den forhenværende Miljø- og Energiminister har i forbindelse med Folketingets vedtagelse af forslaget specificeret, at en forudsætning for Danmarks ratifikation således var, at Danmarks 21% forpligtelse blev fastlagt i forhold til et udledningsniveau i 1990 korrigeret for elimport.

Baggrunden for indhentelsen af et fornyet Folketingssamtykke er, at EU's Miljøministerråd d. 4. marts 2002 i form af en rådsbeslutning godkendte, at EU vil ratificere Kyoto-protokollen. I henhold til denne rådsbeslutning er Danmark juridisk forpligtet til at reducere udledningerne af drivhusgasser med 21% i 2008-2012 i forhold til den faktiske udledning i 1990.

Som led i forberedelserne af Miljøministerrådsmødet d. 4. marts forelagde Miljøministeren d. 1. marts 2002 regeringens holdning til rådsbeslutningen for Folketingets Europaudvalg. Ministeren oplyste, bl.a. på baggrund af forhandlingssituationen i EU, at regeringen agtede at stemme for rådsbeslutningen selvom den danske position vedrørende basisåret ikke måtte blive tilgodeset i retsaktens for EU's ratifikation. Der var i Folketingets Europaudvalg støtte til regeringens forhandlingsoplæg.

Kommissionens oprindelige forslag til rådsbeslutning om EU's ratifikation af Kyoto-protokollen blev

fremlagt i oktober 2001. Forslaget blev drøftet på miljøministerrådsmødet d. 12. december 2001, og blev vedtaget d. 4. marts 2002. Rådsbeslutningen er vedlagt i bilag 2, side 47-54.

Miljøministeren stemte d. 4. marts for forslaget til rådsbeslutning.

I den endelige form indeholder rådsbeslutningen om EU's ratifikation en tilkendegivelse i præamblen (indledningen til den juridiske tekst) af, at visse medlemsstater i forbindelse med indgåelse af EU's såkaldte "byrdefordelingsaftale" (jf. nedenfor) d. 16.-17. juni 1998 fremsatte antagelser vedrørende emissioner i basisåret samt fælles og koordinerede politikker og foranstaltninger, jf. rådsbeslutningen optrykt i bilag 2, præambelens 12. afsnit. Danmark var det eneste land, som dengang fremsatte skriftlige antagelser vedrørende basisåret i juni 1998. Det skete i form af en ensidig dansk erklæring, jf. nedenfor.

I forbindelse med indgåelsen af rådsbeslutningen d. 4. marts 2002 blev der udover den præambulære tilkendegivelse, vedtaget en fælles politisk erklæring mellem Rådet og Kommissionen. Erklæringen er optrykt i bilag 3 (se bilagets bilag 1, side 56, sjette tankestreg). Det fremgår af denne fælles erklæring, at fastlæggelsen af medlemsstaternes og Fællesskabets respektive emissionsniveauer i 2008-12 skal ske senest d. 31. december 2006 og baseres på den procentvise fordeling i selve retsaktens (Danmark -21%), samt under hensyntagen til de antagelser vedrørende emissioner i basisåret, som tillige fremgår af de relevante erklæringer i Rådets mødeprotokol i forbindelse med Rådets (miljø) konklusioner 16.-17. juni 1998.

Dermed har Fællesskabet og de øvrige medlemsstater givet et positivt og politisk tilsagn om, at der i forbindelse med fastlæggelsen af den mængde drivhusgasser Danmark må udlede målt i tons, skal tages hensyn til Danmarks antagelser om korrektion af udledningerne i basisåret 1990.

Dette resultatet er opnået efter en hård dansk forhandlingslinje og skønnes at være det bedst mulige resultat Danmark kunne opnå. Det må dog understreges, at Danmark juridisk er forpligtet til at reducere sine