

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

For det første viderefører forslaget arbejdet med en ny lovstruktur på det finansielle område, der blev startet med vedtagelsen af lov nr. 501 af 7. juni 2001 om finansiel virksomhed. Der indsættes et fælles kapitel om afgiftsbestemmelser i lov om finansiel virksomhed, ligesom reglerne om god forretningsskik harmoniseres yderligere. Det er tanken at fortsætte lovreformarbejdet med en yderligere harmonisering og sammenskrivning af regler samt en ændret lovstruktur. Der forventes fremsat et større forslag til lovreform i den kommende folketingsssamling, 2002/2003.

Der er behov for en klar og entydig kompetencefordeling på god skik-området. Lovforslaget indebærer, at kompetencen til at fastsætte regler om god skik for den finansielle sektor fremover skal ligge hos økonomi- og erhvervsministeren. Med den fornødne klarhed på området, skal modellen være med til at sikre en bedre forbrugerbeskyttelse i den finansielle sektor.

Obligationer udstedt af Danmarks Skibskreditfond opnår med lovforslaget fortrinnsstilling i konkurs, hvilket allerede er tilfældet for obligationer udstedt af realkreditinstitutterne. Der gives endvidere fortrinnsstilling i konkurs til de rente- og valutakursgaranter, der har indgået såkaldte swap-aftaler med Skibskreditfonden. Lovforslaget sikrer, at obligationer udstedt af Danmarks Skibskreditfond (Skibskreditfonden) fortsat kan betragtes som såkaldt særligt guldrandede, og at Skibskreditfonden fortsat kan yde internationalt konkurrencedygtig finansiering.

Lovforslaget indeholder endeligt nogle ændringer til de enkelte sektorlove. Der foreslås indført et nyt kapitalinstrument samtidig med at muligheden for at medregne kortfristet supplerende kapital bortfalder.

God skik regler

De finansielle virksomheder reguleres i dag af såvel de finansielle love som af markedsføringslovens reg-

ler om redelig forretningsskik og god praksis (god skik).

Det har især på værdipapirområdet vist sig, at Fondsrådet og Forbrugerombudsmandens overlappende kompetence vedrørende god værdipapirhandelsskik skaber problemer og usikkerhed for både virksomheder og forbrugere. Finanstilsynet har endnu ikke anvendt sin beføjelse til - efter forelægning for Det Finansielle Virksomhedsråd - at fastsætte regler for god skik i den finansielle sektor, men hvis det sker, vil der også på dette område kunne opstå retsikkerhed for virksomhederne.

Entydige regler på det finansielle område baseret på en klar, formel kompetencefordeling mellem myndighederne forudsætter derfor en ændring af regelgrundlaget.

Med henblik på at skabe en mere klar retstilstand og dermed øget retssikkerhed på området foreslås det, at der sker en afklaring af kompetencefordelingen vedrørende regler om god skik. Reglerne skal på den ene side sikre, at forbrugerne får en rimelig behandling. På den anden side skal reglerne sikre et fortsat velfungerende finansielt marked.

Det foreslås, at økonomi- og erhvervsministeren får kompetence til at udstede regler om god skik for de virksomheder, der er reguleret af de finansielle tilsynslove.

Dette indebærer, at Forbrugerombudsmandens kompetence til at fastsætte regler om god skik, der alene vedrører de finansielle virksomheder, overføres til økonomi- og erhvervsministeren. Lovforslaget indeholder derfor et forslag til ændring af markedsføringsloven, hvor det er blevet præciseret, at reglerne om god markedsføringsskik, vildledning af kunder m.m. samt adgangen for Forbrugerombudsmanden til at fastsætte retningslinier ikke finder anvendelse i det omfang, økonomi- og erhvervsministeren har fastsat regler om god skik. Forbrugerombudsmandens tilsyn i forhold til finansielle virksomheder indskrænkes tilsvarende, idet tilsynet med de bindende regler tillægges Finanstilsynet. Med lovforslaget tages der højde for varetagelsen af det tilsyn, som Danmark er forplig-