

2. Forslag til Rådets direktiv om definition af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold

2.1. Direktivforslagets indhold

Efter Schengenkonventionens artikel 27, stk. 1, er Schengenlandene forpligtet til at indføre passende sanktioner over for alle, der i berigelsesøjemed hjælper eller søger at hjælpe en udlænding med at indrejse i eller opholde sig på et Schengenlands område i strid med dette lands lovgivning om udlændinges indrejse og ophold.

Direktivforslaget har til formål at tilnærme medlemsstaternes lovgivning vedrørende menneskesmugling med henblik på at bekæmpe ulovlig indvandring. Direktivforslagets regler skal i den forbindelse erstatte den gældende bestemmelse i Schengenkonventionens artikel 27, stk. 1.

Det fremgår af direktivforslagets artikel 1, stk. 1, litra a, at hver medlemsstat fastsætter passende sanktioner over for enhver, der forsætligt hjælper en person, der ikke er statsborger i en medlemsstat, med at indrejse til eller rejse gennem en medlemsstats område og derved overtræde den pågældende stats lovgivning vedrørende udlændinges indrejse eller gennemrejse. Efter direktivforslagets artikel 1, stk. 1, litra b, fastsætter hver medlemsstat endvidere passende sanktioner over for enhver, der i berigelsesøjemed forsætligt hjælper en person, der ikke er statsborger i en medlemsstat, med at opholde sig på en medlemsstats område og derved overtræde den pågældende stats lovgivning vedrørende udlændinges ophold.

Efter direktivforslagets artikel 1, stk. 2, kan enhver medlemsstat beslutte ikke at iværksætte sanktioner med hensyn til den i direktivforslagets artikel 1, stk. 1, litra a, definerede adfærd ved at anvende sin nationale lovgivning og praksis, hvis formålet er at yde den pågældende person humanitær bistand.

Det fremgår af direktivforslagets artikel 2, at hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de i direktivforslagets artikel 1 omhandlede sanktioner også kan iværksættes over for enhver, der er anstifter af eller meddelagtig i eller forsøger at begå en af de lovovertrædelser, der er omhandlet i direktivforslagets artikel 1, stk. 1, litra a og b.

Efter direktivforslagets artikel 3 træffer hver medlemsstat de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de i direktivforslagets artikel 1 og 2 omhandlede lovovertrædelser undergives sanktioner, der er effektive, står i rimeligt forhold til lovovertrædelserne og har afskrækkende virkning.

Direktivforslagets artikel 4 vedrører gennemførelsen af direktivet i medlemsstaterne. Det fremgår af ar-

tikel 4, stk. 1, at medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden to år efter offentliggørelsen af direktivet.

Efter direktivforslagets artikel 5 ophæves Schengenkonventionens artikel 27, stk. 1, to år efter offentliggørelsen af direktivet.

Det fremgår af direktivforslagets artikel 6, at direktivet træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

2.2. Direktivforslagets tilknytning til forslag til rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold

Som anført i afsnit 1 er baggrunden for, at lovforslaget fremsættes på nuværende tidspunkt, at direktivforslaget er knyttet til et forslag til rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold.

Denne sammenhæng skyldes, at direktivforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger, hvilke handlinger medlemsstaterne skal fastsætte sanktioner for, mens forslaget til rammeafgørelse indeholder bestemmelser, der fastlægger, hvilke sanktioner der skal fastsættes for de i direktivforslaget nævnte handlinger. Det følger således af forslaget til rammeafgørelse, at medlemsstaterne skal tage de nødvendige skridt for at sikre, at de i direktivforslaget nævnte handlinger kan straffes med strafferetlige sanktioner, der er virksomhedsfulde, står i et rimeligt forhold til lovovertrædelserne, har afskrækkende virkning og kan medføre udlevering.

Rammeafgørelsen er fremsat med hjemmel i EU-traktatens afsnit VI, artikel 29, artikel 31, litra e, og artikel 34, stk. 2, litra b, hvilket indebærer, at Danmark deltager fuldt ud i vedtagelsen af dette forslag.

Der er opnået politisk enighed i EU om rammeafgørelsens indhold. Danmark har imidlertid taget et parlamentarisk forbehold over for forslaget til rammeafgørelse. Justitsministeren har den 26. februar 2002 fremsat forslag nr. L 118 til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og færdselsloven (Skærpelse af straffen for voldtægt, vold, uagtsomt manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse, forsætlig fareforvoldelse, biltyveri, grov forstyrrelse af ro og orden, menneskesmugling og menneskehandel m.v.) (jf. Folketingstidende 2001/02, 2. samling, tillæg A, s. 2925). Ved lovforslaget gennemføres rammeafgørelsen i dansk ret ved en ændring af straffelovens § 125 a.