

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og indhold

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28.-29. maj 2001 blev der opnået politisk enighed om forslag til Rådets direktiv om definition af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Direktivforslaget er endnu ikke vedtaget formelt af Rådet, men dette forventes at ske inden for kort tid. Direktivforslaget er optrykt som bilag 3 til lovtæksten.

Lovforslagets fremsættelse på nuværende tidspunkt skal ses i sammenhæng med justitsministerens forslag nr. L 118 til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og færdselsloven (Skærpelse af straffen for voldtægt, vold, uagtsomt manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse, forsætlig fareforvoldelse, biltyveri, grov forstyrrelse af ro og orden, menneskesmugling og menneskehandel m.v.), der gennemfører en rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Der henvises til Folketingstidende 2001/-02, 2. samling, tillæg A, s. 2925.

Mens direktivforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger, hvilke handlinger medlemsstaterne skal fastsætte sanktioner for, indeholder forslaget til rammeafgørelse bestemmelser, der fastlægger, hvilke sanktioner der skal fastsættes for de i direktivforslaget nævnte handlinger. Der er således tale om en tæt sammenhæng mellem de to retsakter.

Mens Danmark deltager i vedtagelsen af rammeafgørelsen, vil Danmark som følge af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke deltage i Rådets kommende vedtagelse af direktivforslaget. Direktivet vil ikke være bindende for og ikke finde anvendelse i Danmark.

Det fremgår imidlertid af direktivforslagets præambel, at der er tale om en retsakt til udbygning af Schengenreglerne.

Inden 6 måneder efter at Rådet har truffet afgørelse om et forslag til udbygning af Schengenreglerne efter

bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning, jf. artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil denne afgørelse skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige Schengenlande.

I forbindelse med direktivforslagets snarlige vedtagelse i Rådet vil Danmark således kunne meddele, at der er fremsat et lovforslag med henblik på at gennemføre direktivet i dansk ret.

Det foreliggende lovforslag indebærer på baggrund af direktivforslaget en ændret affattelse af udlændingelovens bestemmelse om menneskesmugling. Der henvises til afsnit 2 samt lovforslagets § 1, nr. 6.

Lovforslaget har endvidere til formål at sikre, at udlændingelovens regler om administrativ udvisning og om mulighederne for fuldbyrdelse af afgørelser herom er tilstrækkelige i forhold til EU/EØS-statsborgere m.fl., som måtte deltage i uroligheder, optøjer og lignende – f.eks. i forbindelse med deltagelse i demonstrationer i tilknytning til de møder, der skal afholdes i Danmark under det danske EU-formandskab i 2. halvår af 2002. Lovforslaget indebærer på den baggrund, at der skabes hjemmel i udlændingeloven til, at klager over afgørelser om administrativ udvisning af EU/EØS-statsborgere og andre personer, der er omfattet af EF-reglerne, ikke tillægges opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen, når de pågældende alene opholder sig her i landet i en kortere periode som turister, arbejdssøgende eller lignende, jf. udlændingelovens § 2, stk. 1 og 2. Der henvises til afsnit 3 samt lovforslagets § 1, nr. 3 og 4.

Lovforslaget indeholder herudover enkelte andre, tekniske præciseringer af udlændingelovens bestemmelser. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, 2 og 5.

Det bemærkes, at der i bemærkningerne til lovforslaget henvises til integrationsministeren og Integrationsministeriet. Det gælder også de steder, hvor der i lovtæksten henvises til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration eller Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration.