

Tabel 1 viser, at udledningen af drivhusgasser med forudsætningerne i basisfremskrivningen i B 194 fra april 2001 vil blive reduceret til ca. 62,2 mio. tons CO₂-ækv. Med udgangspunkt i det ukorrigerede niveau for udledningerne i 1990 betyder dette en manko på ca. 7,7 mio. tons CO₂-ækv., svarende til 11% af udledningerne i 1990.

Hvis der ikke fastsættes kvoter for CO₂-udledningen fra elproduktion i perioden 2008-12 forventes mankoen øget med ca. 12,9 mio. tons. Set i forhold til 21%-målsætningen betyder dette en manko på ca. 15,6 mio. tons per år i forhold til korrigerede udledninger i 1990, og ca. 20,6 mio. tons CO₂-ækv. i forhold til ukorrigerede udledninger i 1990.

Hovedparten af Danmarks reduktionsforpligtelse har hidtil været forudsat at skulle opfyldes ved initiativer på energiområdet. Økonomi- og Erhvervsministeren har med udgangspunkt i regeringsgrundlaget påbegyndt forhandlinger med aftaleparterne bag elreformen om en omlægning af energipolitikken med henblik på at reducere erhvervslivets energiomkostninger ved liberalisering af energisektoren samt en mere omkostningseffektiv prioritering af energisektorens bidrag til opfyldelse af klimaforpligtelserne. I regeringens udspil til drøftelserne vedrørende en omlægning af energipolitikken indgår bl.a. spørgsmålet om videreførelsen af CO₂-kvoter for elselskaberne, mulighederne for at gennemføre udbygning med havmøller på markedsmæssige betingelser og mulighederne for at erstatte CO₂-reduktion i energisektoren med CO₂-kreditter på et internationalt marked.

Det er regeringens vurdering, at de enkelte sektorer bør yde et hensigtsmæssigt og omkostningseffektivt bidrag til opfyldelse af 21%-målsætningen, at det er hensigtsmæssigt at anvende Kyoto-mekanismerne, og at der samlet er behov for bred opbakning i Folketinget bag de nødvendige nationale og internationale virkemidler, som kan sikre, at Danmark kan efterleve sin 21%-målsætning.

Som nævnt skal der dog ikke i forbindelse med det foreliggende beslutningsforslag fremlægges, eller særskilt tages stilling til, forslag om virkemidler eller initiativer, der vil bidrage til Danmarks målopfyldelse. Regeringen vil inden årets udgang tage stilling til et samlet oplæg om, hvordan Danmarks reduktionsforpligtelse kan håndteres på den mest hensigtsmæssige måde, herunder fastlæggelsen af principperne for prioriteringen af indsatsen mellem de forskellige områder. I forbindelse med en hensigtsmæssig koordinering og prioritering mellem forskellige tiltag er det nødvendigt at foretage en vurdering af både samfundsøkonomiske, statsfinansielle og fordelingsmæs-

sige konsekvenser ved anvendelsen af de enkelte tiltag.

Det fremgår af Kyoto-protokollen og reglerne for protokollens gennemførelse, at anvendelsen af Kyoto-mekanismerne skal være et supplement til den hjemlige indsats. Der skal derfor fortsat foregå en hjemlig indsats.

Kommissionen fremlagde i oktober 2001 forslag til direktiv om en EU-ordning for handel med drivhusgasemissioner. Et sådant direktiv vil bidrage til, at EU og medlemsstaterne finder de økonomisk mest effektive løsninger på forpligtelserne under Kyoto-protokollen. Danmark har en særlig interesse i at få vedtaget dette direktiv og hermed forbedre de danske elproducenters konkurrencedygtighed. Kommissionens forslag omfatter alle 6 drivhusgasser, men finder foreløbig kun anvendelse på CO₂-udledninger. Udover el-sektoren omfatter direktivet bl.a. varmesektoren, mineralindustrien, metalindustrien og de store papirfabrikker. Der indgår mulighed for, at direktivets anvendelsesområde løbende kan udvides med andre sektorer og drivhusgasser.

Kommissionen har i oktober 2001 også fremlagt en meddelelse om implementering af den første fase af det europæiske klimaprogram (European Climate Change Programme). Det europæiske klimaprogram omhandler fælles politikker og virkemidler til nedbringelse af drivhusgasudledninger. I meddelelsen fremhæves 10 omkostningseffektive virkemidler inden for bl.a. energi, transport og erhverv, som Kommissionen vil fremlægge konkrete forslag om i løbet af de næste 2 år. Tilsammen vurderes de 10 tiltag at kunne dække halvdelen af spændet mellem Kyoto målene og prognosen for EU's CO₂-udledning i 2010. Rådet (miljø) byder i sine konklusioner fra d. 12. december 2001 Kommissionens meddelelse velkommen og understreger vigtigheden af disse initiativer.

5. Miljømæssige konsekvenser

Det fremgår af Kyoto-protokollen, at protokollens implementering vil indebære en reduktion af industrilandenenes udledning af drivhusgasser i den første forpligtelsesperiode 2008-2012 med godt 5% i forhold til 1990.

Som følge af, at Præsident Bush i marts 2001 tilkendegav, at USA ikke vil ratificere Kyoto-protokollen, og med fremlæggelsen af USA's nye klimastrategi i februar 2002, samt muligheden for under Kyoto-protokollen at bogføre eksisterende CO₂-optag i skove mv., vil reduktionen af industrilandenenes udledning af drivhusgasser i den første forpligtelsesperiode formentlig blive væsentlig mindre, idet USA bidrager