

- Økonomistyring (tilskud til undervisningsudgifter, fællesudgifter, herunder grundtilskud, og bygningsudgifter).
- Regnskab og revision (af årsregnskab omfattende beretning, resultatopgørelse, balance m.v.).
- Statistik, administrative systemer og oplysningsforpligtelser (herunder overgang til fælles administrativt IT-system).
- Indkvarteringsordninger, herunder finansieringen heraf (i form af grundtilskud og aktivitetsafhængigt tilskud).
- Institutionernes status i forhold til forvaltningsloven (i forhold til inhabilitet og tavshedspligt m.v.).

Intentionerne med lovforslaget understøttes af og suppleres med en bredere analyse af den nuværende institutions- og udbudsstruktur samt en nærmere undersøgelse af de økonomiske og administrative forhold som grundlag for beslutninger om den fremtidige institutionsstruktur. Det indgår som en del af analysen, hvordan de nuværende AMU-centres administrative system Ambrosius kan erstattes af det fællesadministrative system EASY, der i dag anvendes på de øvrige uddannelsesinstitutioner, der vil blive omfattet af denne lov.

## *II. Lovforslagets indhold og den fremtidige institutionsstruktur*

### *Den fælles betegnelse og aktivitetsområde for institutionerne*

Fællesbetegnelsen for AMU-centre og erhvervsskoler er institutioner for erhvervsrettet uddannelse. Institutionerne kan fortsat opretholde deres nuværende navne, herunder »AMU-center«, »Teknisk Skole«, »Handelsskole« og »Landbrugsskole« m.v., som ikke alle har været betegnelser i henhold til lovgivningen. Institutionerne vil fortsat kunne tilpasse deres navne til den aktuelle udbudsprofil. Harmoniseringen af institutionslovgivningen er ikke baseret på, at sådanne betegnelser bortfalder.

Samlet giver den nye fællesbetegnelse institutionerne mulighed for at profilere sig dels ud fra deres historisk, faglige og pædagogisk betingede identitet som enten AMU-center eller erhvervsskole, dels ud fra det nye sæt af fælles grundbetingelser.

Institutionerne er karakteriseret ved at kunne godkendes til at udbyde uddannelser inden for det samlede erhvervsrettede grund-, efter- og videreuddannelsesområde bestående af uddannelser inden for arbejdsmarkedsuddannelserne (AMU), erhvervsuddannelserne (EUD), de erhvervsgymnasiale uddannelser

(Hhx/Htx), korte videregående uddannelser (KVU), videreuddannelsessystemet for voksne (VfV) og åben uddannelse (ÅU). Institutionerne kan endvidere i særlige tilfælde godkendes til at udbyde uddannelse på mellemlangt videregående uddannelsesniveau (MVU). Den konkrete sammensætning af udbuddet sker efter godkendelse fra Undervisningsministeriet til at udbyde bestemte uddannelser efter lovgivningen om disse.

### *Udvikling af institutionsstrukturen*

Lovforslaget er en nødvendig, men ikke tilstrækkelig betingelse for ændring af institutionsstrukturen på tværs af de hidtidige institutionsformer. Det forudsættes, at der må være tale om et samspil mellem overordnet styring og decentral kompetence i beslutningsprocessen. Væsentlige elementer i den overordnede styring vil være klare udmeldinger om den politisk tilsluttede strukturudvikling og de incitamenter og indgreb, som kan anvendes til at fremme den tilsluttede strukturudvikling.

En afgørende beføjelse i forhold til de nævnte incitamenter og indgreb er undervisningsministerens mulighed for at træffe beslutning om, hvorvidt der er behov for en institution for erhvervsrettet uddannelse. Heri må naturligvis indgå behovet for institutionen lokalt og regionalt samt eventuelt på landsplan. Institutionens vilje til at indgå i et større institutionsfællesskab, hvis ministeren finder det påkrævet, er et element i behovsvurderingen.

Samtidig er det bestyrelserne ved de enkelte selvstændige institutioner, der ifølge lovgivningen har beføjelser til at træffe beslutning om sammenlægning med andre institutioner eller spaltning af institutionen, f.eks. ved udskillelse af en lokal afdeling med henblik på, at denne skal indgå i en anden institution.

Der må derfor være tale om en dialogbaseret proces, hvor ministerens beføjelser i forhold til økonomiske og faglige incitamenter og indgreb må spille sammen med lokale beslutninger ved tilvejebringelse af en hensigtsmæssig institutionsstruktur. Det er nødvendigt, at det fra politisk side lægges klart frem, hvilke institutionsdannelser og -omdannelser som prioriteres.

De væsentligste økonomiske incitamenter i forbindelse med etablering af en enstrenget institutionsstruktur vil være grundtilskud til institutionerne kombineret med taxamertilskud. Grundtilskud har primært til formål at opretholde små institutioner og er derfor strukturbevarende og resulterer i høje enhedsomkostninger ved små institutioner. Det er derfor hensigten, at: