

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold

Med vedtagelsen i maj 1997 af konkurrenceloven (L 172, FT 1996-97, tillæg C, s. 584 ff.), jf. lov nr. 384 af 10. juni 1997, blev det hidtidige kontrolprincip i dansk konkurrencelovgivning erstattet med det samme forbudsprincip, som gælder i EU-konkurrenceretten og i de fleste andre EU-medlemsstaters konkurrencelovgivning. Der var tale om en tilpasning af den danske konkurrencelov til EU's konkurrenceregler – ikke en fuldstændig indførelse af de samme regler.

I maj 2000 vedtog Folketinget (L 242, FT 1999-2000, tillæg C, s. 997 ff.) en række ændringer til konkurrenceloven, jf. lov nr. 416 af 31. maj 2000. De væsentligste ændringer gik ud på indførelse af fusionskontrol, bøder ved førstegangsmisbrug af en dominerende stilling (dog først fra den 1. juli 2002), mulighed for Konkurrencerådet til at udstede påbud vedrørende konkurrenceforvridende støtte ydet ved hjælp af offentlige midler samt hjemmel for Konkurrencerådet til at anvende EF-traktatens artikel 81 og 82.

Siden den seneste ændring i 2000 har der i praksis vist sig behov for visse ændringer af konkurrenceloven.

Ændringerne kan inddeles i tre grupper. For det første ændres loven således, at Konkurrencerådet får bedre muligheder for at udtale sig om offentlige konkurrencebegrænsninger. For det andet foreslås bøderne for overtrædelse af loven forhøjet. For det tredje foreslås visse tekniske ændringer i reglerne vedrørende kontrolundersøgelser samt en klargøring af, hvilke regler der gælder for joint ventures, lokale prisaftaler samt offentliggørelse af afgørelser m.v., ligesom der foreslås indført hjemmel til, at kommunikation til og fra Konkurrencerådet, Konkurrencestyrelsen og Konkurrenceankenævnet kan ske elektronisk.

Offentligretlige konkurrencebegrænsninger

Konkurrenceloven omfatter enhver form for hversvirksomhed, uanset om den er privat eller of-

fentlig. Loven omfatter endvidere konkurrenceforvridende støtte ydet ved hjælp af offentlige midler.

Efter den gældende lov kan Konkurrencerådet ikke gribe ind over for konkurrencebegrænsninger, som er en direkte eller nødvendig følge af offentlig regulering. Baggrunden herfor er, at sådan regulering kan være vedtaget ud fra andre samfundshensyn end hensynet til en virksom konkurrence. Tilsvarende gælder for konkurrenceforvridende støtteordninger, der er lovlige i henhold til offentlig regulering. Denne regel opretholdes, men lovforslaget betyder i sin helhed en præcisering af, at Konkurrencerådet altid har mulighed for at påpege uhensigtsmæssigheder i reguleringen og komme med gode råd om, hvordan man sikrer den bedst mulige konkurrence i Danmark. Konkurrencerådet kan på denne måde sætte fokus på, om hensynene bag en given offentlig regulering er tillagt den rigtige vægt i forhold til konkurrencehensynet.

Om en offentligretlig konkurrencebegrænsning er en direkte eller nødvendig følge af offentlig regulering, vurderes ifølge den gældende lov af den myndighed, der selv har fastsat reguleringen eller truffet beslutningen. Det vil i praksis sige den pågældende minister, kommunalbestyrelse eller bestyrelsen i et kommunalt fællesskab. For så vidt angår støtteordninger, foretages vurderingen af den pågældende minister eller det pågældende tilsynsråd.

Da de vurderinger, som Konkurrencerådet og Konkurrenceankenævnet modtager fra andre offentlige myndigheder, bliver lagt oprøvet til grund, er det vigtigt, at vurderingerne udtrykker en ensartet og korrekt lovfortolkning og vurdering af praksis, uanset hvilken myndighed og uanset hvor i landet vurderingen stammer fra. Det er således ikke hensigtsmæssigt, hvis en kommunalbestyrelses vurdering af, om en konkurrencebegrænsning er en direkte eller nødvendig følge af offentlig regulering, afviger fra den vurdering, som nabokommunen eller en kommune i den anden ende af landet måtte foretage i en tilsvarende sag. En sådan forskellig vurdering vil kunne betyde, at Konkurrencerådet kan foretage indgreb i nogle sager, mens rådet forhindres i at gribe ind i andre tilsvarende sager. Den-