

tingelser ved udbud, eget bud, kvalitetsopfølgning, medarbejderindflydelse og personalets retsstilling samt sociale klausuler. Endvidere vil det være naturligt, at det fremgår af kommunens udbudspolitik, om kommunen eventuelt har andre principper i forbindelse med udbud af serviceopgaver. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1 (§ 62 stk. 1).

I tilknytning hertil kan det oplyses, at Økonomi- og Erhvervsministeriet i samarbejde med Kommunernes Landsforening vil tilvejebringe en internetportal om udbud og øvrige former for offentligt-privat samspil vedrørende serviceydelser med henblik på at lette kommunernes arbejde med udbud. Internetportalen skal fungere som et elektronisk videnscenter, der skal skabe grundlag for, at udbud gennemføres på en måde, som er konstruktiv for alle involverede parter. Som en del af det elektroniske videnscenter vil der være adgang til en digital vejledning, hvor det vil blive muligt at finde eksisterende regelgrundlag og vejledninger vedrørende kommunale serviceområder. Endvidere skal internetportalen være et sted for udvikling, dialog og vidensudveksling om udbud og andre former for offentligt-privat samarbejde.

Det er naturligvis lige så vigtigt, at kommunerne arbejder konsekvent med at forbedre kvaliteten og effektiviteten i situationer, hvor udbudsinstrumentet eller andre former for markedsafprøvning ikke er muligt at anvende eller ikke findes egnet. Også i disse situationer bør kommunerne efterstræbe at levere ydelser, der i kvalitet og effektivitet kan sammenlignes med såvel de bedste offentlige udbydere som de bedste private virksomheder og frivillige organisationer, der tilbyder at producere tilsvarende serviceydelser.

Der foreligger en række forskellige økonomiske og organisatoriske foranstaltninger, der kan indgå i dette arbejde. Her skal særligt peges på benchmarking, som er en central metode til sammenligning af kvalitet og effektivitet. Ved hjælp af benchmarking er det muligt for kommunerne at sammenligne sig med hinanden, med sig selv over tid og med private leverandører.

I det kommunale budget- og regnskabssystem er der arbejdet på at indrette regnskaberne på en måde, der gør det muligt at anvende systemet til benchmarking analyser. Fra regnskab 2002 er der i budget- og regnskabssystemet indført regler, hvorefter kommuner og amtskommuner på en række centrale serviceområder som daginstitutioner, folkeskoler, skolefritidsordninger samt gymnasier og HF-kurser registrerer udgifterne på det enkelte omkostningssted (dvs. den enkelte institution eller foranstaltning) i regnskabet. Hermed bliver det muligt at sammenligne såvel

forskellige institutioner inden for kommunen, som institutioner kommunerne imellem.

I forlængelse af det hidtidige arbejde med det kommunale budget- og regnskabssystem vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet igangsætte et udvalgsarbejde, der bl.a. har til formål at foreslå ændringer, der kan medvirke til at synliggøre udgifterne forbundet med den enkelte serviceydelse, herunder ved forslag om registrering af omkostninger i form af afskrivninger og forrentning mv. Dette vil skabe en øget synlighed og gennemsigtighed, idet det herigennem vil blive muligt for kommunerne også at sammenligne økonomien i den kommunale opgaveløsning med private udbyderes tilbud.

Redegørelsen om servicestrategien skal indeholde en beskrivelse af de initiativer, som kommunalbestyrelsen overvejer at anvende i forhold til de fastsatte indsatsområder for at udvikle kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgavevaretagelse. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1 (§ 62, stk. 1).

Som et supplement til kommunens redegørelse for sin servicestrategi foreslås det endvidere, at kommunalbestyrelsen inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til kommunalbestyrelser finder sted, skal redegøre for, hvordan der følges op på servicestrategien. Som et led heri skal kommunerne redegøre for, hvilke udbud der er gennemført i valgperioden, herunder for de situationer, hvor kommunen efter en udbudsforretning har valgt fortsat at varetage opgaven, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2 (§ 62 c).

Det forudsættes, at konkrete analyser mv. udarbejdet som led i redegørelserne for kommunernes servicestrategi og opfølgingsredegørelserne vil kunne indgå i grundlaget for revisionens vurdering af, om kommunalbestyrelsens og udvalgenes beslutninger og den øvrige forvaltning af kommunens anliggender er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde, jf. den kommunale styrelseslov § 42, stk. 2.

Regeringen vil i foråret 2003 udarbejde en redegørelse for indholdet af kommunalbestyrelsernes servicestrategi for valgperioden.

4. Udfordringsret

Efter den gældende retstilstand har en kommunalbestyrelse, der modtager et tilbud fra en privat om at udføre en opgave, som kommunen hidtil har udført for sig selv, ikke pligt til at sammenligne det private tilbuds pris mod den tilsvarende ydelse, som kommunen præsterer. Kommunalbestyrelsen har desuden ikke pligt til at begrunde over for tilbudsgiveren og kommunens borgere, såfremt kommunalbestyrelsen afvi-