

national eller social herkomst, formueforhold, fødsel eller anden stilling (artikel 2).

Det er regeringens opfattelse, at de foreslåede regler sikrer enhver de rettigheder vedrørende social tryghed og en tilstrækkelig levestandard, som følger af konventionen. De foreslåede regler sikrer enhver person, der er berettiget til hjælp efter de nye satser i 7-årsperioden, en hjælp som minimum svarer til satsene for statens uddannelsesstøtte, som udgør studerendes forsørgelsesgrundlag. Dertil kommer, at bestemmelserne i § 81 i lov om aktiv socialpolitik og i § 35 i integrationsloven bibeholdes. Dette indebærer, at personer, herunder udlændinge, der er omfattet af de nye satser, vil have adgang til at få dækket rimeligt begrundede enkeltudgifter, såfremt den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og dennes families muligheder for at klare sig i fremtiden. Endvidere vil udlændinge, der er omfattet af integrationsloven, efter § 34 i denne lov i et vist omfang have adgang til at få dækket nærmere bestemte udgifter, som skyldes udlændingens deltagelse i introduktionsprogrammet.

Der følger endvidere af FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination en generel pligt for deltagerstaterne til at forbyde og afskaffe alle former for racediskrimination og sikre ethvert menneskes ret til lighed for loven, uanset race, hudfarve eller national eller etnisk oprindelse. Denne pligt gælder blandt andet med hensyn til retten til social tryghed og sociale ydelser, jf. herved konventionens artikel 5, litra e), nr. iv).

Det bemærkes hertil, at de foreslåede regler gælder for enhver udlænding og dansk statsborger, uanset personens race, hudfarve eller nationale eller etniske oprindelse. Dertil kommer, at de foreslåede regler varetager et sagligt formål, nemlig at øge beskæftigelsen blandt personer, der er på offentlig forsørgelse, ved at sikre, at det kan betale sig at arbejde. På denne måde styrker de foreslåede regler også udlændinges integration på arbejdsmarkedet og dermed deres samlede integration i det danske samfund.

Det er på den baggrund regeringens opfattelse, at de foreslåede regler er i overensstemmelse med FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination.

Det bemærkes afslutningsvis, at Den Europæiske Menneskerettighedskonvention ikke indeholder bestemmelser om ret til social tryghed og social beskyttelse.

5. Lovforslagets konsekvenser

Regeringens finanslovsforslag for 2002-2005 er budgetteret ud fra det nuværende retsgrundlag på udlændingeområdet, og udgiftsskønnet er baseret på det antal flygtninge og familiesammenførte, der forventes i 2002-2005 med den gældende udlændingelovgivning.

Regeringens udlændingeudspil vil medføre besparelser i kraft af henholdsvis stramning af udlændingelovgivningen, stramning af forsørgelseskravene og indførelse af nye regler for introduktionsydelse og kontanthjælp. Disse ændringer indbudgetteres i tilknytning til regeringens finanslovsforslag for 2003.

I det følgende er der redegjort for de økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget, for så vidt angår de isolerede virkninger ved indførelse af de nye regler for kontanthjælp og introduktionsydelse.

Det økonomiske skøn er baseret på Integrationsministeriets skøn over antallet af opholdstilladelser de kommende år og er behæftet med en vis usikkerhed - bl.a. som følge af usikkerhed om udviklingen i de flygtningeproducerende lande, og da det erfaringsmæssigt er vanskeligt at forudse den fremtidige aktivitetsudvikling på udlændingeområdet.

Det skal yderligere bemærkes, at de følgende økonomiske skøn alene omfatter besparelsen ved indførelse af de nye regler for kontanthjælp og introduktionsydelse og de direkte afledte merudgifter i forhold til bolig sikring, forældrebetaling for daginstitutioner og administrative merudgifter mv. Beregningen viser således den isolerede effekt af ændringerne af ydelserne. Den samlede effekt af udlændingeudspillet, jf. ovenfor, vil blive indbudgetteret i forbindelse med finanslovsforslaget for 2003.

Finanslovsforslaget for 2002 er baseret på, at i alt 13.625 helårspersoner modtager introduktionsydelse. Da nedsættelsen af introduktionsydelsen alene har virkning for udlændinge, som kommunalbestyrelserne overtager ansvaret for efter den 1. juli 2002, vil besparelsen på introduktionsydelsen være stigende de første tre år herefter. Det vil således først være i 2006, at samtlige helårspersoner omfattet af integrationsloven vil modtage den nedsatte ydelse. Det skønnes på denne baggrund, at nedsættelsen af introduktionsydelsen isoleret set vil medføre offentlige besparelser i 2002 på 25 mio. kr. For 2003 og 2004 udgør de umiddelbare besparelser henholdsvis 185 og 360 mio. kr. stigende til 500 mio. kr. ved fuld indfasning.

Indførelsen af starthjælp i lov om aktiv socialpolitik for personer, der kommer til landet efter 1. juli 2002, og som ikke har haft ophold i Danmark i mindst 7 år inden for de sidste 8 år, vil på sigt medføre besparelser