

3. Beskrivelse af den gældende ordning på integrationsområdet

Oversigt over ændrede refusions- og tilskudssatser for kommunerne

	Gældende regler	Forslag
Grundtilskud (2001-niveau) kr. pr. måned	4.256	3.270*
Grundtilskud (2001-niveau) kr. pr. måned til mindreårige uledsagede asylansøgere som kommunen vælger at tilbyde et introduktionsprogram samt til udlændinge anbragt i døgnophold	2.075	3.270*
Refusion af introduktionsydelse	75 pct.	75 pct.
Refusion af introduktionsydelse til mindreårige uledsagede asylansøgere og til udlændinge anbragt i døgnophold	100 pct.	75 pct.
Refusion af udgifter til hjælp i særlige tilfælde	100 pct.	75 pct.

* For de udlændinge, som kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for før den 1. juli 2002 vil grundtilskuddet være 4.256 (2001-niveau).

4. Forholdet til internationale konventioner

Det er et grundlæggende hensyn i regeringens udlændingepolitik, at Danmarks forpligtelser efter internationale konventioner skal overholdes. Dette fremgår af regeringens udspil af 17. januar 2002 til »En ny udlændingepolitik«, og regeringen har derfor ved udformningen af dette lovforslag tillagt det stor vægt, at de internationale konventioner overholdes.

Det er regeringens opfattelse, at de foreslåede nye regler om indførelse af nye principper for ret til kontanthjælp er i fuld overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

En række internationale konventioner er indgået i regeringens overvejelser om udformningen af de foreslåede regler om kontanthjælp.

Efter artikel 23 i flygtningekonventionen skal de kontraherende stater med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse indrømme flygtninge, der lovligt bor inden for deres område, samme behandling som deres egne statsborgere. Flygtningekonventionens bestemmelser er alene relevant for flygtninge, der har opnået opholdstilladelse i henhold til konventionen, jf. udlændingelovens § 7, stk. 1, og § 8.

De foreslåede regler indebærer, at enhver person, der ikke opfylder betingelsen for ret til fuld kontanthjælp ved ophold her i landet i mindst 7 ud af de seneste 8 år, vil være omfattet af reglerne om ret til en lavere ydelse i form af starthjælp eller introduktionsydelse, såfremt personen i øvrigt opfylder betingelserne herfor.

Det følger heraf, at der med de foreslåede regler vil gælde samme regler om hjælp til forsørgelse for nyankomne udlændinge, herunder nyankomne flygtninge, som for danske statsborgere, der efter et udlandsop-

hold vender tilbage til Danmark. Reglerne sikrer således flygtninge samme behandling som danske statsborgere i overensstemmelse med konventionens artikel 23.

Dette gælder ligeledes flygtninge, der efter at have opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 ud af de seneste 8 år har opnået ret til fuld kontanthjælp.

Dertil kommer, at de nye regler har til formål at understøtte regeringens målsætning om at få flere i arbejde og færre på offentlig forsørgelse. Dette gælder danske statsborgere, og det gælder nyankomne udlændinge, herunder flygtninge. Med de foreslåede regler sikrer regeringen, at der er de nødvendige økonomiske incitamenter for såvel danske statsborgere som for udlændinge til at søge arbejde og dermed komme i beskæftigelse. Lovforslaget styrker dermed flygtnings integration på arbejdsmarkedet. Samtidig tager reglerne i integrationsloven højde for den særlige situation, som flygtninge befinder sig i, idet der tilbydes en permanent bolig inden for 3 måneder, intensiv danskundervisning og særlig aktivering.

Det er på den baggrund regeringens opfattelse, at de foreslåede regler er i overensstemmelse med kravet i artikel 23 i flygtningekonventionen om samme behandling af flygtninge og egne statsborgere med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse.

Efter FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder anerkender staterne blandt andet ethvert menneskes ret til social tryghed (artikel 9) og ret til en tilstrækkelig levestandard (artikel 11). Endvidere forpligter de deltagende stater sig til at garantere de i konventionen anførte rettigheder uden forskelsbehandling af nogen art i henseende til race, hudfarve, køn, sprog, religion, politisk eller anden anskuelse,