

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

1. Stramning af hjemsendelsesbestemmelserne i lov om aktiv socialpolitik
2. Opholdskrav for at være berettiget til kontanthjælp
3. Afskaffelse af ret til forsørgersats for personer, der alene har forsørgelsespligt over for børn, der opholder sig i udlandet
4. Starthjælp indeholdende forsørgertillæg og samordnede regler for gifte og samlevende blandt andet hvad angår fradrag i hjælpen
5. Særlige regler for reduktion i starthjælp som følge af indtægter fra almindeligt arbejde
6. Starthjælpsmodtagere bevarer starthjælpen i stedet for revalideringsydelse under revalidering
7. Principperne for starthjælp anvendes tilsvarende for introduktionsydelsen

1. Lovforslagets baggrund og indhold

Regeringen præsenterede den 17. januar 2002 sit udlændingespil »En ny udlændingepolitik«, som hviler på 3 grundlæggende hensyn:

- Udlændingepolitikken skal respektere Danmarks internationale forpligtelser.
- Antallet af udlændinge, der kommer til Danmark, skal begrænses, og der skal stilles skærpede krav til selvforsørgelse.
- De flygtninge og indvandrere, der bor i Danmark, skal integreres bedre og komme hurtigere i arbejde. Tilskyndelsen til selv at søge arbejde skal derfor styrkes.

Regeringens udlændingespil indeholder på den baggrund en række initiativer på udlændinge- og integrationsområdet.

De lovgivningsinitiativer, som følger af regeringens udlændingespil, omfatter samtidigt fremsatte lovforslag fra integrationsministeren, undervisningsministeren og beskæftigelsesministeren. Der henvises til disse.

Nærværende lovforslag indeholder forslag til ændringer af lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark.

Det er regeringens opfattelse, at udlændinge som udgangspunkt ikke skal forsørges af det offentlige. I nogle tilfælde er det dog nødvendigt at fravige dette princip.

Der er efter de nugældende regler ikke krav om, at man skal have opholdt sig lovligt i landet i en længere periode for at modtage kontanthjælp eller introduktionsydelse.

Regeringen foreslår, at der indføres nye principper for ret til kontanthjælp, så kun personer, der har opholdt sig her i riget i mindst 7 år ud af de sidste 8 år, har ret til fuld kontanthjælp. De personer, der ikke opfylder opholdskravet, men i øvrigt opfylder betingelserne i loven, har ret til starthjælp.

Kun personer, der fremover kommer til Danmark, vil være omfattet af de nye regler. Dette gælder for såvel udlændinge som danskere.

2. Beskrivelse af ændringerne i de enkelte love

2.1. Lov om aktiv socialpolitik

Enhver, der opholder sig lovligt her i landet, har ret til kontanthjælp, hvis pågældende i øvrigt opfylder betingelserne. Med forslaget indføres en ny ydelse, starthjælp, som udbetales til personer, der ikke har haft lovligt ophold her i riget i mindst 7 år af de sidste 8 år.

Starthjælpen sikrer, at personer, der ikke er berettiget til kontanthjælp, som minimum får en hjælp svarende til de SU-satser, som udgør studerendes forsørgelsesgrundlag.

Det indgår i forslaget, at grænsen for det indtægtsuafhængige loft i § 34 i lov om aktiv socialpolitik nedsættes fra 80 pct. til 70 pct. af dagpengeloftet. Således vil starthjælpsmodtagere uafhængigt af tidligere indtægter kunne modtage støtte, i det omfang denne støtte ikke sammen med ansøgerens øvrige nettoindtægter - herunder kontanthjælp - overstiger 70 pct. af dagpengemaximum. For kontanthjælpsmodtagere er grænsen ca. 80 pct. svarende til forsørgersatsen. For-