

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Lovforslaget er et led i udmøntningen af regeringens udspil »En ny udlændingepolitik« fra januar 2002, hvoraf det fremgår, at det er afgørende, at udlændinge hurtigt introduceres til det princip, som ligger til grund for det danske forsørgelsessystem. Der er rettigheder og pligter for den enkelte. Til gengæld er den enkelte sikret et forsørgelsesgrundlag, indtil den pågældende kan forsørge sig selv. Derfor skal der etableres en individuel kontrakt mellem den nye borger og kommunen. Af kontrakten skal de enkelte elementer i introduktionsprogrammet fremgå, og det skal ligeledes fremgå, hvilke krav der stilles til den enkelte til opfyldelse af kontrakten, og hvilke sanktioner, der er forbundet med en manglende overholdelse af de aktiviteter, der er aftalt i kontrakten.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2002.

2. Lovforslagets formål og indhold

En af de overordnede målsætninger med integrationsloven er, at flygtninge og indvandrere skal blive ydende medlemmer af det danske samfund på lige fod med danskere. For at fremme den enkeltes mulighed for at komme i arbejde og væk fra offentlig forsørgelse indeholder loven blandt andet regler om, at udlændinge, der tilbydes et introduktionsprogram, skal have udarbejdet en individuel handlingsplan, hvor indholdet og omfanget af introduktionsprogrammet fastlægges.

Handlingsplanen skal sikre, at introduktionsprogrammet er individuelt tilrettelagt med henblik på en målrettet introduktionsindsats, som skal fremme udlændingens beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder.

For at gøre det klart, at formålet med introduktionsprogrammet er, at udlændingen sætter sig i stand til at arbejde og finder sig et job hurtigst muligt, ønsker regeringen at ændre reglerne om udarbejdelse af en individuel handlingsplan.

Det foreslås derfor, at der i loven stilles krav om, at kommunen og udlændingen indgår en individuel kontrakt. Kontrakten skal sikre kvaliteten i introduktionsprogrammet, således at de enkelte dele af introduktionsprogrammet er konkret og individuelt afpasset i forhold til udlændingens kvalifikationer og ressourcer og samtidig er direkte målrettet mod et arbejde eller en uddannelse. Introduktionsprogrammet skal gøres mere erhvervsrettet, så den enkelte hurtigt kommer i gang med en uddannelse eller et arbejde.

Mange familiesammenførte har et ønske om at arbejde og dermed kunne bidrage til det danske samfund. Det er derfor vigtigt, at familiesammenførte kan drage nytte af den erfaring og ekspertise med hensyn til rådgivning om arbejds- og uddannelsesmuligheder, danskundervisning mm., som kommunalbestyrelsen kan stille til rådighed. Det foreslås derfor, at kommunalbestyrelsen også skal indgå kontrakter med denne gruppe af udlændinge, der efter gældende lovgivning har krav på at få udarbejdet en handlingsplan.

Forinden den individuelle kontrakt indgås skal kommunalbestyrelsen foretage en konkret og individuel vurdering af udlændingens færdigheder og forudsætninger. Når det er fastlagt, hvilke kompetencer udlændingen besidder, skal kommunalbestyrelsen og udlændingen herefter i samarbejde finde frem til målet for introduktionsprogrammet, dvs. hvilken beskæftigelse eller uddannelse, der er egnet for den pågældende.

Kommunalbestyrelsen og udlændingen skal endvidere finde frem til, hvilke aktiviteter der vil øge udlændingens muligheder for hurtigst muligt at opfylde målet. Udlændingen og en evt. arbejdsgiver vil herved have vished om, hvilke tilbud om opkvalificering og uddannelse kommunen vil stille til rådighed for den enkelte. Udlændingens kompetencer og målet og eventuelle delmål skal således fremgå af kontrakten.

Det skal endvidere fremgå af kontrakten, hvilke sanktioner der gælder overfor udlændingen, hvis udlændingen udebliver eller afviser en eller flere af de aktiviteter, der er aftalt i den individuelle kontrakt.