

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund og formål

Regeringen ønsker en ny familiepolitik, som giver børnefamilierne bedre rammer for at kombinere arbejdsliv og familieliv på en fleksibel og hensigtsmæssig måde for den enkelte familie. Regeringen har allerede fremsat lovforslag om udvidelse af barselorloven for at sikre forældre mulighed for mere tid, omsorg og nærhed i barnets første år. I sammenhæng hermed ønsker regeringen at give den enkelte kommune mulighed for en bredere sammensætning af pasningsmulighederne i kommunen og forældrene større frihed til selv at vælge, hvordan de ønsker deres børn passet. Regeringen vil derfor som led i 100-dages programmet fremsætte et lovforslag, som giver kommunerne frihed til at yde tilskud til pasning af egne børn. Forslaget er endvidere en del af finanslovsaftalen for 2002.

2. Gældende ret vedrørende tilskud til privat pasning

Lov om social service giver efter § 26 kommunerne mulighed for at give et økonomisk tilskud til forældre, med børn i alderen 24 uger og indtil det tidspunkt, hvor børn almindeligvis optages i børnehaveklasse. Tilskuddet ydes til brug for en privat pasningsordning i stedet for at benytte en plads i et dagtilbud efter § 7, stk. 1, det vil sige i dagpleje, daginstitution eller i en puljeordning. Det er en forudsætning for at få tilskud efter § 26, den såkaldte frit-valg-ordning, at forældrene indgår aftale med en privat pasningsordning eller privat børnepasser om pasning af barnet, og at tilskuddet fra kommunen fuldt ud anvendes af forældrene til betaling for, at andre end forældrene selv passer barnet. Tilskuddet kan tidligst udbetales fra det tidspunkt, hvor barnet optages i et dagtilbud. Barnet skal altså være visiteret til et dagtilbud, for at forældrene i stedet kan vælge et økonomisk tilskud. Et tilskud efter § 26 kan ikke gives til forældre, der ønsker selv at passe deres børn.

3. Forberedende overvejelser

Med henblik på at udarbejde et konkret forslag om tilskud til pasning af egne børn har regeringen bedt en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Flygtninge-, Indvandrer- og Integrationsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Socialministeriet samt Økonomi- og Erhvervsministeriet om at opstille og analysere forskellige modeller som baggrund for et lovforslag. Regeringen har herunder lagt vægt på, at lovforslaget udformes, så det tilgodeser, at kommunerne får mulighed for at yde tilskud til forældre, der ønsker at passe deres egne børn, og samtidig tager hensyn til den kommunale økonomi, arbejdsudbuddet og integrationen af indvandrere.

Arbejdsgruppens analyse har taget udgangspunkt i den eksisterende frit-valg-ordning efter § 26. En væsentlig forskel er, at i den eksisterende ordning gives tilskuddet til forældre, som ønsker andre til at passe børnene, og således at forældrene kan være i arbejde, mens der i den nye ordning kan gives tilskud til forældre, som i en periode prioriterer at være hjemme for selv at passe børnene. Herved vil ordningen have indvirkning på antallet af personer i arbejdsstyrken. Tillige påvirkes udbuddet af offentligt støttede pasnings-tilbud, hvis forældre, som ellers ikke ville efterspørge offentlige dagtilbud, gør brug af ordningen. Ordningen må forventes at være særlig attraktiv for familier med indvandrerbaggrund, idet denne gruppe er overrepræsenteret blandt personer, som i forvejen har valgt selv at passe børn i hjemmet.

Arbejdsgruppens generelle overvejelser har især drejet sig om følgende forhold:

- 1) *Integration på arbejdsmarkedet samt i skolen*
Tilskud til pasning af egne børn kan medvirke til at svække integrationen af indvandrer- og flygtningegruppen og lavindkomstgrupper på arbejdsmarkedet generelt. Ordningen vil således udgøre et alternativ til arbejdsindkomst og offentlig overførselsindkomst, hvor modtageren står til rådighed for arbejdsmarkedet. Udenlandske børn, der passes hjemme, kan risikere problemer ved skole-