

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets sigte og baggrund*

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af lov nr. 281 af 12. maj 1999, fiskerilov, som ændret ved § 10 i lov nr. 466 af 7. juni 2001. (L 1999 281: FT 1998-99 A 2691 (lovforslag 106), 2763, FF 2269, 6097, 6354, B 633, 732, C 551. L 466 2001: FT A 6416 (lovforslag 207), 6465, FF 6549, 8675, 9252, B 1532, C 1052.)

Hovedsigtet med lovforslaget er at tilpasse fiskeriloven på de punkter, hvor gennemførelsen af Folketingets vedtagelse V 117 af 17. maj 2001 om dansk fiskeriforvaltning (V 117) kræver det. Udgangspunktet er en ny dansk fiskeriforvaltning, hvor der lægges vægt på, at dansk fiskeri er et sammensat erhverv, hvor forvaltningspolitikken må tilpasses de forskellige målsætninger og muligheder.

Regeringen ønsker at fremhæve hensynet til kystfiskeriet som et levende og konkurrencedygtig fiskeri, og som samtidig er en vigtig del af vores kulturarv. Kystfiskeriet og de mindre fiskerihavne i alle dele af landet ønskes opretholdt. Lokal erhvervspolitik og adgangen til markedet for ferske fisk har betydning for de små havne.

Det demersale fiskeri er i dag påvirket af nedgangen i torskebestanden, og Regeringen deltager i EU's bestræbelser for at vende udviklingen samtidig med, at man har målrettet fiskeriforskningen til fremme af et mere selektivt fiskeri med mindre udsnid af fisk.

V117 indeholdt for sildefiskeriet en væsentlig nyskabelse i form af en dansk model for overdragelige kvoteandele. Med denne nyskabelse sikres, at silden fiskes med et færre antal mere specialiserede fartøjer, der i særlig grad er egnet til at drive dette fiskeri med høj kvalitet og konsumudnyttelse.

Det forhold, at en fiskerirettighed kan overdrages mellem fiskere antages gennem markedsmekanismen at sikre en løbende tilpasning, som vil samle fangstmulighederne hos de sildefiskere, som med moderne

fartøjer bedst kan levere den højeste kvalitet af fisken. Det forhold, at det bliver muligt at købe sig til fiskerirettigheder giver en sikkerhed, som vil give det fornødne grundlag for investering i nye fartøjer.

V 117 er således baseret på bestemte forudsætninger om indholdet af den danske reguleringsmodel for overdragelige kvoteandele. Bl.a. skal ordningen være tidsbegrænset, og der skal indføres begrænsninger i de kvoteandele, som enkeltinteresser kan disponere over. Ordningen, der skal gennemføres inden den 1. november 2002, skal udarbejdes efter inddragelse af erhvervet. Det detaljerede regelsæt skal udstedes i bekendtgørelsesform, og der er indledt forhandlinger med erhvervet herom, idet Folketinget med sin beslutning har ønsket, at der gives mulighed for dybdegående og reelle drøftelser. Ændringer i forhold til retningslinjerne i vedtagelsen, som fiskeriets organisationer i enighed måtte nå frem til, vil kunne indarbejdes.

Dernæst indeholder lovforslaget mindre ændringer og redaktionelle justeringer af loven, der er konstateret behov for efter lovens ikrafttræden.

#### *2. Gældende ret*

Lovens § 37 indeholder en regel om, at tilladelser ikke kan overdrages uden godkendelse fra ministeren. Der er dog ingen udtrykkelig bemyndigelse til at udstede regler om godkendelsen. Det kommende regelsæt med overdragelige kvoteandele vil skulle indeholde detaljerede betingelser og vilkår for dette til sikring af, at den danske model for overdragelige kvoteandele holdes inden for rammer, der passer til det danske fiskerimønster.

Den nuværende lovgivning indeholder ikke hjemmel til, at fiskerikontrollen kan færdes over private veje og jorder, der støder op til saltvand, når det er nødvendigt for udøvelse af fiskerikontrol. Den resterende del af lovforslaget er i store træk i overensstemmelse med gældende ret og består således i det væsentlige af præciseringer.