

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Indledning

Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidig hermed fremsatte lovforslag om oprettelse af tværfaglige arbejdsløshedskasser (Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.) L 122.

I regeringsgrundlaget har regeringen tilkendegivet, at det for at fremme fleksibilitet og bevægelighed på arbejdsmarkedet skal være muligt at oprette tværfaglige arbejdsløshedskasser, idet de kan forbedre muligheden for at give ledige medlemmer tilbud, der rækker uden for deres hidtidige fagområde. Regeringen har derfor stillet forslag om at ophæve forbudet mod etablering af tværfaglige a-kasser.

Samtidig foreslår regeringen med dette lovforslag, at der etableres en statslig, tværfaglig arbejdsløshedskasse. Hermed sikres det endvidere, at den enkelte opnår mulighed for at blive arbejdsløshedsforsikret i en uafhængig arbejdsløshedskasse.

Arbejdsløshedskassen etableres som en selvejende institution, og udgifterne til kassens drift skal dækkes af administrationsbidrag fra de forsikrede. Den Statslige Arbejdsløshedskasse får pligt til at forsikre enhver, som opfylder de sædvanlige krav for medlemskab af en arbejdsløshedskasse, jf. kapitel 8 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Lovforslagets hovedområder

Formålet med Den Statslige Arbejdsløshedskasse er i lighed med de anerkendte arbejdsløshedskasser at sikre personer, der er forsikret i kassen, økonomisk bistand i tilfælde af ledighed og at administrere andre ordninger, som ifølge lovgivning er henlagt til kasserne. Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., bortset fra lovens kapitel 7, og anden lovgivning med tilhørende administrative forskrifter, der finder anvendelse i forhold til de anerkendte arbejdsløshedskasser, vil derfor

finde tilsvarende anvendelse i forhold til Den Statslige Arbejdsløshedskasse. Det betyder bl.a., at reglerne i arbejdsløshedsforsikringsloven om retten til forskud og refusion, ansvar for fejludbetalinger, tilsyn og klage samt vejledning finder tilsvarende anvendelse for Den Statslige Arbejdsløshedskasse.

På samme måde vil de rettigheder og pligter, der følger af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og anden lovgivning for medlemmer af a-kasser, gælde for personer, der forsikres i Den Statslige Arbejdsløshedskasse. De tilsluttede forsikringstagere har ret til dagpenge og andre ydelser fra arbejdsløhedskassen på samme betingelser som medlemmer af andre kasser. De skal bl.a. stå til rådighed for arbejdsmarkedet efter reglerne herom, og de har samme ret og pligt til fx aktivering som medlemmer af andre kasser. De tilsluttede forsikringstagere skal betale et forsikringsbidrag, der svarer til det medlemsbidrag, der betales af medlemmer af de øvrige arbejdsløshedskasser, jf. bemærkningerne til § 4.

Det foreslås, at Den Statslige Arbejdsløshedskasse skal forsikre såvel lønmodtagere som selvstændige erhvervsdrivende, og at kassen skal være en tværfaglig kasse for lønmodtagere fra alle fagområder og selvstændige erhvervsdrivende fra alle erhvervsområder, jf. forslag til affattelsen af arbejdsløshedsforsikringslovens § 32, stk. 5, i L 122 (Tværfaglige arbejdsløshedskasser).

Den Statslige Arbejdsløshedskasse skal finansieres af administrationsbidrag fra forsikringstagerne. Det foreslås, at staten til etablering og drift af arbejdsløshedskassen yder arbejdsløshedskassen lån, der skal afdrages og forrentes, jf. bemærkningerne til § 11. Lånet er afdragsfrit de første 3 år efter stiftelsen, og skal derefter afdrages over en periode på 10 år.

Den Statslige Arbejdsløshedskasse skal ledes af en bestyrelse, som udpeges af beskæftigelsesministeren. Bestyrelsen skal have den overordnede ledelse af arbejdsløshedskassen og skal over for beskæftigelsesministeren være ansvarlig for kassens drift og forvaltning af kassens midler, herunder de statslige lån.