

sæt, viser, at det øgede pladsbehov som følge af de foreslåede straffeskærpelser udgør ca. 209 åbne og ca. 98 lukkede fængselspladser, når forslaget virkninger er slået fuldt ud igennem i 2007. Til sammenligning kan det nævnes, at kriminalforsorgen i dag råder over ca. 1.220 åbne og ca. 715 lukkede pladser i åbne og lukkede fængsler og ca. 1.630 pladser i arresthusene inkl. Københavns Fængsler.

De foreslåede straffeskærpelser vil imidlertid først få virkning en vis tid efter lovforslagets ikrafttræden. Det skyldes, at straffeskærpelserne alene finder anvendelse på forhold, der er begået efter lovens ikrafttræden, at der medgår nogen tid til efterforskning, retsforfølgning og fuldbyrdelse af disse forhold, samt at merbelastningen for kriminalforsorgen som følge af strafforøgelsen først får virkning efter, at den straf, der udmåles efter det gældende regelsæt, er afsonet. Denne forsinkelse i virkningen af de foreslåede straffeskærpelser medfører, at det øgede pladsbehov som følge af straffeskærpelserne i 2003 alene udgør ca. 137 åbne og ca. 53 lukkede fængselspladser.

Kriminalforsorgens gennemsnitlige driftsudgifter til en åben fængselsplads er ca. 265.000 kr. årligt, mens driftsudgifterne til en lukket fængselsplads er ca. 555.000 kr. årligt. Kriminalforsorgens gennemsnitlige anlægsudgifter til ny fængselskapacitet er på ca. 1,5 mio. kr. for en åben fængselsplads og ca. 2,3 mio. kr. for en lukket fængselsplads.

Forslaget vil således – isoleret set – medføre merudgifter for kriminalforsorgen til drift på ca. 66 mio. kr. i 2003 stigende til ca. 110 mio. kr. i 2007. Hertil kommer anlægsudgifter, der ved en fuld indfasning af forslaget udgør i størrelsesorden 539 mio. kr. Etablering af den nødvendige kapacitet i 2003, således at den lukkede kapacitet midlertidigt findes blandt kriminalforsorgens eksisterende pladser, og der etableres midlertidig åben kapacitet, skønnes heraf at ville udgøre ca. 90 mio. kr.

Merudgifter for kriminalforsorgen i denne størrelsesorden vil ikke kunne afholdes inden for kriminalforsorgens gældende bevillingsmæssige rammer.

Der knytter sig imidlertid en række usikkerheder til vurderingen af den reelle merbelastning for kriminalforsorgen som følge af de foreslåede straffeskærpelser. En række faktorer, herunder ændringer i kriminalitetsudviklingen, varetægtsbelægget og strafmassen samt i

befolkningssammensætningen mv. har således betydning for vurderingen af det yderligere kapacitetsbehov i kriminalforsorgens institutioner, som forslaget medfører.

Som nævnt skønnes udgiftsvirkningen for kriminalforsorgen af de foreslåede straffeskærpelser i 2003 – isoleret set – at udgøre ca. 66 mio. kr. til drift og ca. 90 mio. kr. i anlægsudgifter. En endelig vurdering af forslaget økonomiske konsekvenser i 2003 og følgende år må imidlertid – i lyset af de ovennævnte usikkerheder – forudsætte, at der gennemføres en analyse, der har til formål nærmere at belyse, hvilket yderligere kapacitetsbehov, som de foreslåede straffeskærpelser medfører, samt hvorledes dette merkapacitetsbehov kan fyldestgøres. Justitsministeriet vil – i samarbejde med Finansministeriet og kriminalforsorgen – iværksætte en sådan analyse med henblik på, at de merbevillinger til kriminalforsorgen, der som ovenfor nævnt, efter en isoleret beregning af forslaget virkninger skønnes påkrævede, eventuelt kan justeres i lyset af analyseresultaterne i forbindelse med forslaget til finanslov for 2003.

Kriminalforsorgens nuværende flerårsaftale udløber med udgangen af 2003. Det nødvendige merbevillingsbehov for kriminalforsorgen i 2004 og følgende år vil indgå i kriminalforsorgens bevillinger for disse år, eventuelt i forbindelse med en ny flerårsaftale.

De økonomiske virkninger af straffeskærpelserne efter nærværende lovforslag skal ses i sammenhæng med konsekvenserne af forslaget til lov om ændring af straffeloven og forvaltningsloven (Fangeflugt og begrænsning i indsattes adgang til aktindsigt mv.). Også behovet for yderligere kapacitet i kriminalforsorgen som følge af dette forslag vil således indgå i den ovennævnte analyse.

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, og forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget gør det muligt for Danmark at medvirke til vedtagelsen af en EU-rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Endvidere gør lovforslaget det muligt at medvirke til vedtagelsen af en EU-rammeafgørelse om bekæmpelse af handel med mennesker.