

7. Menneskehandel	2946
7.1. Gældende ret	2946
7.2. Protokol til FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet vedrørende bekæmpelse af handel med mennesker, herunder særligt kvinder og børn.....	2947
7.3. EU-rammeafgørelse om menneskehandel	2949
7.4. Tillægsprotokol til FN's konvention om barnets rettigheder om salg af børn, børneprostitution og børnepornografi	2950
7.5. Justitsministeriets overvejelser	2950
8. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser mv.	2952
9 Hørte myndigheder mv.	2954

1. Indledning

1.1. Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er for det første at skærpe straffen for voldtægt, vold, uagtsomt manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse og forsætlig fareforvoldelse.

Forbrydelser mod personer er langt alvorligere end forbrydelser mod penge. Overgreb mod et andet menneske er en forbrydelse mod det helt fundamentale i det danske samfund: Respekten for det enkelte menneske. Enhver form for personfarlig kriminalitet er derfor helt uacceptabel.

Det nuværende straffniveau i sager om personfarlig kriminalitet afspejler efter regeringens opfattelse ikke i tilstrækkelig grad den krænkelse af ofret, der finder sted. Det er vigtigt, at straffeloven angiver, hvordan samfundet ser på sådanne krænkelse, og samfundets klare afstandtagen fra disse handlinger skal afspejles i straffelovens strafferammer. Der er derfor efter regeringens opfattelse behov for en skærpelse af straffen for voldtægt, vold, uagtsomt manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse og forsætlig fareforvoldelse.

Formålet med lovforslaget er endvidere at skærpe straffen for biltyveri for at markere den alvor, hvormed samfundet ser på denne form for kriminalitet.

I lyset af de voldsomme uroligheder, der fandt sted bl.a. under EU-topmødet i Göteborg i juni 2001 og G8-topmødet i Genova i juli samme år, foreslås det desuden at forhøje strafferammen i straffelovens § 134 a om deltagelse i grov forstyrrelse af den offentlige ro og orden. I den forbindelse foreslås det ligeledes, at der skal være adgang til også i retshåndhævelsesøjemed at varetægtsfængsle personer, der overtræder denne bestemmelse.

Herudover tilsigter lovforslaget at gøre det muligt for Danmark at medvirke til at vedtage en EU-rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Formålet med

rammeafgørelsen er at sikre, at der i alle EU-lande er effektive strafferetlige regler om menneskesmugling.

Endvidere foreslås det at styrke det strafferetlige værn mod handel med mennesker med henblik på seksuel og anden udnyttelse. Lovforslaget vil dermed gøre det muligt for Danmark at deltage i vedtagelsen af en EU-rammeafgørelse om bekæmpelse af handel med mennesker. Med lovforslaget tydeliggøres det tilføjede, at Danmark lever op til Palermo-konventionens protokol om menneskehandel, der blev undertegnet den 12. december 2000.

Spørgsmålet om forhøjelse af strafferammerne for personfarlig kriminalitet mv. har tidligere været behandlet i Folketinget. Der kan bl.a. henvises til lovforslag nr. L 2, folketingsåret 2001-2002, 1. samling (se Folketingstidende 2001-02, 1. samling, forhandlingerne s. 263 og tillæg A s. 2 og 8) samt lovforslag nr. L 15, folketingsåret 2001-2002, 2. samling (se Folketingstidende 2001-02, 2. samling, forhandlingerne s. 162 og tillæg A s. 263 og 271)

1.2. Hovedtræk af forslagene

Med lovforslaget forhøjes strafferammen for voldtægt uden skærpelse omstændigheder fra de nuværende 6 år til 8 års fængsel. Strafferammen for voldtægt af særlig farlig karakter sættes op fra 10 år til 12 år fængsel. Forslaget tilsigter en generel forhøjelse af straffen for voldtægt i størrelsesordenen 1 år i forhold til det hidtidige niveau. Det forhøjede straffniveau skal efter forslaget anvendes både ved fuldbyrdede overfaldsvoldtægter, kontaktsvoldtægter og parvoldtægter samt ved forsøg herpå. Herudover bør nogle nærmere bestemte forhold efter Justitsministeriets opfattelse tillægges særlig vægt i skærpene retning.

Strafferammen for simpel vold efter straffelovens § 244 forhøjes fra fængsel indtil 1 år og 6 måneder til fængsel indtil 3 år. Endvidere indebærer lovforslaget, at strafmaksimum i straffelovens § 245 om kvalificeret vold forhøjes fra 4 til 6 års fængsel. Den nuværende strafferamme på fængsel indtil 8 år i straffelovens