

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Generelt.

Med henblik på at sikre danske rederiers internationale konkurrenceevne foreslås det, at der indføres en særlig beskatningsordning for rederivirksomhed, en såkaldt tonnageskatteordning. Det foreslås samtidig, at der foretages en tilpasning af afskrivningsreglerne for skibe, jf. det forslag til lov om ændring af afskrivningsloven, som fremsættes samtidig hermed. Disse forslag skal ses som en helhed.

Dansk skibsfart står over for en stadigt stærkere konkurrence på et globalt marked, der er præget af en høj grad af mobilitet. For at kunne bevare den danske skibsfarts position og internationale konkurrencedygtighed er det nødvendigt til stadighed at tilpasse skibsfartens vilkår på en sådan måde, at denne konkurrencedygtighed ikke undergraves.

Rederivirksomhed indebærer nogle meget høje kapitalomkostninger. Disse omkostninger er ved erhvervelse af et skib nogenlunde ens verden over, og rederierne har herefter et incitament til at placere sig dér, hvor de variable omkostninger - herunder lønomkostninger og skatteomkostninger - er lavest.

Denne udvikling er for længst erkendt såvel i Danmark som i andre lande. EU-Kommissionen anfører således i de gældende retningslinier for statsstøtte til søtransportsektoren (EFT 97/C 205/05), at 32 pct. af verdens tonnage i 1970 sejlede under EF-flag, og at denne andel i 1995 var faldet til 14 pct. Lande med store åbne skibsregistre øgede i samme periode deres andel af verdenstonnagen fra 19 pct. til 38 pct. Mens EF/EU-landenes andel af verdenstonnagen er mere end halveret, er andelen af verdenstonnagen under formodet bekvemlighedsflag fordoblet.

I Danmark fandt der en sådan nødvendig tilpasning af vilkårene for rederierhvervet sted i 1988 med oprettelsen af Dansk Internationalt Skibsregister (DIS). Dengang oplevede man en betydelig udflytning af skibe fra Danmark, men med oprettelsen af DIS kom man atter ind i en positiv udvikling. Senest er DIS-reglerne blevet ændret, således at nu også færger mel-

lem dansk og udenlandsk havn kan blive omfattet, hvilket ikke tidligere var tilfældet. Denne ændring skyldtes, at man i Tyskland ændrede skattereglerne for rederier, således at de danske færgederier på Østersø-ruterne ikke ville være konkurrencedygtige. For at sikre de danske færgederiers position - og dermed dansk beskæftigelse - måtte der ske en nødvendig tilpasning af rederiernes vilkår.

En række lande har forsøgt at imødegå de negative tendenser for rederisektoren ved at indføre tonnageskatteordninger. Det drejer sig i Europa indtil videre om Norge, Holland, Storbritannien og Tyskland. I Grækenland og i en række lande uden for Europa eksisterer ordninger af en lignende karakter. Senest er der fremkommet et forslag til en tonnageskatteordning i Finland, ligesom der efter det foreliggende arbejde på at indføre tonnageskatteordninger i Spanien, Belgien og Italien.

Under en tonnageskatteordning erstattes den almindelige selskabsbeskatning for rederiers vedkommende med en særlig tonnageskat. Den skattepligtige indkomst ved rederivirksomhed opgøres under en tonnageskatteordning ikke som forskellen mellem skattepligtige indtægter og fradragsberettigede udgifter, som det er tilfældet efter de almindelige regler. Under en tonnageskatteordning sker beskatningen enten ved, at der opgøres en fiktiv skattepligtig indkomst på grundlag af den tonnage, som det pågældende rederi anvender, eller ved at der opkræves en skat af en given størrelse pr. anvendt ton - en form for vægtafgift. Tonnageskatten opkræves uafhængigt af rederiets faktiske driftsresultat og således også i de år, hvor rederidriften måtte give underskud.

Tonnageskatteordninger er endvidere karakteriseret ved, at der ikke kan foretages fradrag. Der kan ikke foretages skattemæssige afskrivninger på skibe og andre driftsmidler under en sådan ordning. Rederierne fritages under en tonnageskatteordning således for den relativt højere selskabsbeskatning og pålægges i stedet en relativt lavere tonnagebeskatning. Men samtidig mister rederierne muligheden for at foretage