

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget er en udmøntning af regeringens aftaler med Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen af 15. juni 2001. Af aftalen med Kommunernes Landsforening fremgår således følgende:

På baggrund af det fælles arbejde herom er der enighed om, at der indføres en årlig efterregulering af udligningen, hvori indgår summen af de relevante skattebeløb, som afregnes i det pågældende år, og som tidligere har været undergivet udligning. Ordningen indføres som en gradvis indfasning af efterreguleringen af udligningen på grundlag af de samlede efterreguleringer af skat fra og med indkomståret 2000. Regeringen vil søge tilslutning hertil.«

Forslaget indebærer, at der indføres en efterregulering af den kommunale udligning, hvor eventuelle reguleringer af kommunernes skat vedrørende tidligere indkomstår inddrages i udligningen. Formålet med denne ordning er at skabe større parallelitet mellem skat og udligning for kommuner og amtskommuner således, at når et skattebeløb én gang har været undergivet udligning, vil efterfølgende reguleringer af dette skattebeløb ligeledes blive undergivet udligning.

2. Gældende regler

I henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner er der en række beløb, der afregnes med kommuner og amtskommuner i forhold til deres beskatningsgrundlag. Det drejer sig om bloktilskuddet (§§ 10 og 17), udligning af beskatningsgrundlag (§§ 2 og 12), overudligningsbeløb (§ 11), tilskud til kommuner med svagt beskatningsgrundlag (§ 18), samt bidrag til finansiering af tilskud til kommuner i hovedstadsområdet med særlige økonomiske vanskeligheder (§ 20, stk. 1), bidrag til finansiering af boligstøtteudligningen for kommunerne i hovedstadsområdet (§ 20, stk. 2) samt bidrag til finansiering af udligningsordningerne for udgifter til indvandrere og flygtninge (§ 21). Hertil kommer bidrag til den særlige momsudligningsord-

ning, jf. lov om udligning af visse kommunale og amtskommunale udgifter til merværdiafgift og om det kommunale momsfond.

For de kommuner og amtskommuner, der vælger at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, sker der en endelig afregning af disse beløb i tilskudsåret. Tilsvarende sker der samtidig en endelig afregning af indkomstskat af de selvvangivne indkomster til disse kommuner og amtskommuner, jf. lov om kommunal indkomstskat.

For de kommuner og amtskommuner, der vælger at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget, sker der i tilskudsåret en foreløbig afregning af de nævnte tilskuds- og udligningsbeløb. I året to år efter tilskudsåret sker der en endelig afregning af de nævnte tilskuds- og udligningsbeløb på grundlag af en opgørelse af det kommunale udskrivningsgrundlag for tilskudsåret, opgjort pr. 1. maj i året to år efter tilskudsåret. Herefter sker der efter de gældende regler ikke yderligere efterreguleringer af tilskuds- og udligningsbeløb.

Denne endelige opgørelse af de tilskuds- og udligningsbeløb, der afhænger af det kommunale beskatningsgrundlag, følger opgørelsen af den såkaldte slutskat for et kalenderår, som i henhold til §§ 16 og 16 a i lov om kommunal indkomstskat opgøres pr. 1. maj i året to år efter kalenderåret.

Herefter foretages der for alle kommuner i henhold til § 16 b i lov om kommunal indkomstskat hvert år en afregning af reguleringer af de kommunale indkomstskatter vedrørende beløb, der som følge af ændringer i skatteansættelserne, bevillingsmæssig eftergivelse, uerholdelighed eller af andre grunde er ført i tilgang eller til afgang siden 1. maj året før. Hertil kommer, at kommuner og amtskommuner i det tredje år efter indkomståret skal afregne ikke inddrevne restancer med staten. I det omfang restancer efterfølgende inddrives, afregnes den kommunale del heraf med kommuner og amtskommuner. Disse efterreguleringer foretages hvert år indtil det år, der ligger 13 år efter indkomståret.