

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslagets formål og indhold

Den 3. oktober 2001 fremsatte den daværende erhvervsminister forslag til lov om ændring af sømandsloven og lov om sikkerhed til søs (søfarendes hviletid m.v.) (L 24) samt forslag til lov om ændring af lov om sikkerhed til søs (gebyrbelagt arbejdsmiljøtilsyn, tilskud for ekstrainsats på arbejdsmiljøområdet, indberetningspligt, anløbsforbud samt lastning og losning af bulkskibe) (L 25). Forslagene bortfaldt efter førstebehandlingen den 23. oktober 2001 som følge af udskrivelsen af folketingsvalget. Der henvises med hensyn til L 24 til Folketingstidende 2001-2002 (1. samling), Tillæg A, sp. 284, samt Folketingets Forhandlinger, sp. 533, og med hensyn til L 25 til Folketingstidende 2001-2002 (1. samling), Tillæg A, sp. 296, samt Folketingets Forhandlinger, sp. 536.

Lovforslagets § 1 samt § 2, nr. 3, er en genfremsettelse af det tidligere L 24. Denne del af forslaget tilvejebringer hjemmel til at gennemføre tre direktiver om arbejdstid og hviletid for søfarende i dansk ret ved administrativt fastsatte forskrifter. Samtidig tydeliggøres de bestemmelser, som danner grundlag for kontrol med de søfarendes arbejds- og levevilkår, som efter EU-bestemmelserne om havnstatskontrol kan omfattes af inspektionen af udenlandske skibe, der anløber danske havne. Endvidere skaber forslaget grundlag for, at Danmark kan ratificere ILO-konvention nr. 180 om søfarendes arbejdstid og bemanning af skibe og Protokollen af 1996 til ILO-konvention nr. 147 om minimumsnormer i handelsskibe, 1976.

Den øvrige del af lovforslaget er en delvis genfremsettelse af det tidligere L 25. Den del af L 25, der sigtede på at skabe hjemmel til at gennemføre incitamentsregler på arbejdsmiljøområdet til søs, indgår ikke i nærværende forslag. I forhold til L 25 er endvidere bestemmelsen i forslagens § 2, nr. 2, om færøske skibe ny. Endelig indgik forslagens § 2, nr. 12, hvor-

ved der foreslås etableret hjemmel til at tage betaling for lovpligtige syn af visse typer skibe, ikke i L 25.

Hovedformålet med lovforslagets § 2 er at gennemføre samt tilvejebringe hjemmel til i administrativt fastsatte forskrifter at gennemføre en række EU-tiltag på søsikkerhedsområdet, herunder bl.a. obligatorisk indberetning af skibsanløb, anløbsforbud og regler for terminalers lastning og losning af bulkskibe.

Herudover indeholder § 2 en række ændringer af lovteknisk karakter, herunder en bestemmelse om færøske skibe, som er en konsekvens af, at sagsområdet "sikkerhed til søs inden for Erhvervsministeriets område" med virkning fra den 1. januar 2002 er overført som færøsk særanliggende i medfør af § 2 i lov nr. 137 af 23. marts 1948 om Færøernes hjemmestyre. Blandt ændringerne af lovteknisk karakter er endvidere en bestemmelse, som gør det muligt at fastsætte regler om, hvilke genstande der skal anses som skibe. Formålet hermed er bl.a. at forbedre de retlige muligheder for at håndhæve loven.

Formålet med den nye bestemmelse i lovforslagets § 2, nr. 12, er at skabe hjemmel til at tage betaling for lovpligtige syn af visse typer af skibe svarende til de lande, som vi normalt sammenligner os med.

1.2. Direktiver om søfarende og fiskeres hviletid m.v.

Der er i EU vedtaget tre direktiver om arbejds- og/eller hviletid om bord i skibe. Lovforslaget tager sigte på at skabe hjemmel til, at direktiverne kan gennemføres i dansk ret ved administrativt fastsatte forskrifter. Det drejer sig om direktiv 1999/63/EF af 21. juni 1999 om gennemførelse af den aftale om tilrettelæggelse af arbejdstiden for søfarende, som er indgået mellem European Community Shipowners' Association (ESCA) og Federation of Transport Workers' Union (FST) (EF-Tidende 1999 L 167, side 33ff), direktiv 1999/95/EF af 13. december 1999 om håndhævelse af bestemmelserne om søfarendes arbejdstid på skibe, der anløber Fællesskabets havne (EF-Tidende 2000 L 14, side 29ff), samt direktiv 2000/34/EF af 22. juni 2000 om ændring af Rådets direktiv 1993/104/EF