

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Lovforslagets formål

Generelt

I den gældende lov om bestyrelse for Arbejdsmarkedets UddannelsesFinansiering og om efteruddannelsesudvalg (AUF-loven) er det fastsat, at staten fra 2001 årligt indskyder et beløb på 2,898 mia. kr. - svarende til de i 2000 budgetterede udgifter til drift og godtgørelse - til det erhvervsrettede voksen- og efteruddannelsesområde til og med erhvervsuddannelsesniveaut. Statens tilskud reguleres i den gældende lov ikke for pris- og lønudvikling. Efter loven kan bestyrelsen for Arbejdsmarkedets UddannelsesFinansiering (AUF-bestyrelsen) indstille til undervisningsministeren, at der opkræves et arbejdsgiverbidrag, hvis uddannelsesbehovene på området ikke kan imødekommes inden for det faste tilskud fra staten på 2,898 mia. kr. årligt.

Den forventede aktivitet i 2002 og de budgetforbedringer, der er forudsat på finanslovsforslaget for 2002, vil, hvis der ikke gennemføres ændringer, føre til, at der må vælges mellem enten væsentlige aktivitetsbeskæringer eller opkrævning af arbejdsgiverbidrag.

En beslutning om at opkræve arbejdsgiverbidrag vil være i modstrid med regeringens beslutning om at indføre skattestop. Udskrivning af et kollektivt arbejdsgiverbidrag vil således medføre, at alle virksomheder - private som offentlige - skal betale bidrag, uanset om og i hvilket omfang de anvender de uddannelsesstilbud, som loven omfatter. Lovforslaget fremsættes derfor dels for at ophæve AUF-bestyrelsens mulighed for at indstille om opkrævning af et arbejdsgiverbidrag på det erhvervsrettede voksen- og efteruddannelsesområde, dels for som erstatning for muligheden for finansiering via arbejdsgiverbidrag at øge muligheden for at anvende andre styringsredskaber.

Samtidig udgår det faste statslige tilskud af AUF-loven, og bevillingsrammen til området vil i stedet blive fastsat på de årlige finanslove. Dermed kan bevillingen på linie med andre statslige rammebevillinger

være omfattet af besparelser, herunder de generelle procentbesparelser som følge af effektiviseringstiltag.

Endelig ændres i forbindelse hermed og som et led i regeringens bestræbelser på at forenkle rådgivningsstrukturen AUF-bestyrelsens og efteruddannelsesudvalgenes opgaver.

Styringsredskaber

Når der ikke er mulighed for at opkræve arbejdsgiverbidrag, forstærkes behovet for at anvende andre styringsredskaber for at sikre overholdelsen af bevillingsrammen. Det er ikke nødvendigt at opfinde helt nye styringsredskaber. De findes allerede på voksen- og efteruddannelsesområdet, hvor der er tradition for at styre ved hjælp af aktivitetslofter, tilskudslofter, deltagerbetaling og godtgørelse. Der foreslås en bredere anvendelse af disse redskaber, når bortfaldet af muligheden med arbejdsgiverbidrag øger nødvendigheden af aktivitets- og udgiftsstyring.

Opdelingen af uddannelserne i ramme 1 med frit optag og ramme 2 med rammestyring på uddannelser, der giver anerkendt kompetence, foreslås ophævet.

Styringsredskaberne - deltagerbetaling til undervisning og reduceret godtgørelse - udvides fra kun at omfatte uddannelser i ramme 2 til principielt at omfatte alle uddannelser, der er omfattet af AUF-bestyrelsens rådgivning. Desuden indføres mulighed generelt for at fastsætte tilskudslofter omfattende enkeltinstitutioner.

På åben uddannelse over erhvervsuddannelsesniveaut samt på visse deltidsuddannelser til og med erhvervsuddannelsesniveaut er der allerede i dag deltagerbetaling. Der var deltagerbetaling på al åben uddannelse til og med erhvervsuddannelsesniveaut, før AUF-konstruktionen blev etableret. En årsag til budgetoverskridelserne på enkeltfag på åben uddannelsesområdet i 2001 var, at deltagerbetalingen blev afskaffet. Med deltagerbetaling vil aktiviteten i højere grad kunne blive afstemt med det reelle behov, og anvendelse af andre og mindre fleksible styringsredskaber mindskes.

På finanslovsforslaget for 2002 er der på den erhvervsrettede voksen- og efteruddannelse indlagt