

Lovforslaget indeholder endvidere forslag til ændringer af tilskuds- og udligningsystemet.

Kommunesammenlægningen på Bornholm indebærer, at lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner skal tilpasses til den situation, hvor den nye kommune varetager både kommunale og amtskommunale opgaver og derfor skal indgå i både den kommunale og amtskommunale udligning, jf. lovforslagets § 8. Der er tale om en teknisk tilpasning af lovgivningen til denne situation. Det vurderes, at denne tilpasning med hensyn til tilskuds- og udligningsbeløb samlet set vil have meget begrænsede virkninger for den nye kommune. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne herom i det samtidigt fremsatte forslag til lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner.

Herudover indebærer kommunesammenlægningen, at Bornholms Regionskommune bliver omfattet af bestemmelserne om tilskud til kommuner på øer uden fast forbindelse, jf. § 22 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Denne bestemmelse foreslås tilpasset til den nye situation, således at de kommuner, der hidtil har modtaget tilskud efter denne bestemmelse, ikke bliver berørt af det forhold, at Bornholms Regionskommune også bliver berettiget til tilskud. Samtidig omlægges nogle tilskud til Bornholms Amtskommune, der hidtil er blevet udbetalt i Indenrigs- og Sundhedsministeriets regi, til udbetaling i henhold til § 22 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Herudover forøges tilskuddet til Bornholms Regionskommune med 10 mio. kr., finansieret af det kommunale bloktilskud.

### 3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Med dette lovforslag foreslås en række ændringer i lovgivningen, der er nødvendige for at sikre, at det nye Bornholms Regionsråd tillægges de samme kompetencer og finansieringsmuligheder, som de fem kommunalbestyrelser og amtsrådet på Bornholm har i dag. For hovedparten af disse ændringer gælder, at de ikke har økonomiske konsekvenser for hverken staten, amtskommunerne, kommunerne eller specifikt for Bornholms Regionskommune.

Enkelte af de foreslåede ændringer vil dog have økonomiske konsekvenser. Disse konsekvenser er nærmere beskrevet nedenfor.

Det gælder for så vidt angår lovforslagets § 6, nr. 3, vedrørende opkrævning af dækningsafgift for ejendomme, der er fritaget for kommunal grundskyld. Det foreslås her, at den amtskommunale grundskyldpromille tillægges de minimums- og maksimumsgræn-

ser, der normalt gælder for primærkommunal grundskyld. Herved vil Bornholms Regionskommune – ligesom Københavns og Frederiksberg Kommuner har i dag – få mulighed for at opkræve 10 promille mere i grundskyld af statens ejendomme, end primærkommunerne generelt har. Dette skal ses på baggrund af, at dækningsafgiften af statens ejendomme normalt pålignes med kun halvdelen af den amtskommunale grundskyldpromille. Derved kan der altså samlet set afkræves 5 promille mere i dækningsafgift af grundværdien af statens ejendomme på Bornholm end i dag. Det anslås, at denne mulighed for at opkræve yderligere 5 promille i dækningsafgift af grundværdien for statslige ejendomme vil give Bornholms Regionskommune mulighed for en ekstra indtægt på ca. 75.000 kr. og staten en tilsvarende merudgift.

Det gælder endvidere for lovforslagets § 8, nr. 2, om tilskud til kommunerne på øerne Læsø, Samsø, Ærø og Bornholm. For de fire kommuner, der hidtil har modtaget tilskud efter § 22, indebærer lovforslaget ingen ændringer.

Det foreslåede tilskud til Bornholms Regionskommune er opgjort som det hidtidige tilskud som følge af kompensation for bortfaldet af den fri indlæggelsesret på Rigshospitalet samt Bornholms Amtskommunes hidtidige andel af bonuspuljen. Med hensyn til disse tilskud er der således alene tale om en omlægning af tilskuddene, som samlet set ikke vil have økonomisk betydning. Tilskuddene vil dog efter forslaget fremover blive reguleret årligt med satsreguleringsprocenten i modsætning til den hidtidige pris- og lønregulering af tilskuddene. Reguleringen bringes hermed i overensstemmelse med den praksis, der i øvrigt er gældende for tilskud i henhold til denne lov. Hertil kommer en forøgelse af tilskuddet på 10 mio. kr., som overføres fra det kommunale bloktilskud. Der er her tale om en omfordeling af statens tilskud til kommunerne, idet tilskudsforhøjelsen til Bornholms Regionskommune vil blive finansieret gennem en reduktion af tilskuddet til de øvrige kommuner. Ved en uændret formulering af § 22 ville Bornholm – uden at have udgifter til færgebetjening – have lagt beslag på en væsentlig del af den afsatte pulje. Med adskillelse af tilskud til de hidtidige modtagerkommuner og det nye tilskud til Bornholm undgås denne utilsigtede virkning af kommunesammenlægningen.

Finansieringen over bloktilskuddet vil ske i overensstemmelse med Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Forslaget vil ikke medføre økonomiske konsekvenser for staten.